

2023 年度平乐镇吕庙村
农产品保鲜库建设集体经济项目
财政重点绩效评价报告

项目单位：洛阳市孟津区平乐镇人民政府

委托单位：洛阳市孟津区财政局

评价机构：河南昭元绩效评价咨询有限公司

制定日期：2023 年 12 月

报告编制说明

受洛阳市孟津区财政局委托，河南昭元绩效评价咨询有限公司于2023年12月对2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目进行财政重点绩效评价，根据委托方的要求，我公司通过制定绩效评价方案、资料数据核查、现场调查与访谈、指标分析与评价、撰写绩效评价报告等程序，完成编制《2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目财政重点绩效评价报告》。报告中的数据、资料来自洛阳市孟津区财政部门和项目单位提供的项目资料和其他来源可靠的信息渠道。

本报告遵循河南省财政厅、洛阳市孟津区财政局有关预算绩效管理的规范要求编制，以纸质印刷版和电子版向洛阳市孟津区财政局报送，未经洛阳市孟津区财政局书面允许，不得随意翻印、发布。

报告编号：昭字 ZY-2023-018-04

职务	姓名	职称	专业	质量控制
主要负责人	陈翠莹	会计师	会计学	三级审核
项目负责人	胡素敏	高级经济师	经济管理	二级审核
编制人员名单	于旭磊	房地产经济师 房地产估价师	经济学类其他专业	一级审核
	郭良雨	一级注册建造师	项目管理	参评组员

河南昭元绩效评价咨询有限公司

2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目 绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况			
项目名称：2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目			
实施单位：洛阳市孟津区平乐镇人民政府			
年度预算资金安排	59万元		
年度实际支出	55.65万元		
二、项目绩效目标			
目标1：建设260平方米农产品保鲜库。			
目标2：带动9户脱贫监测户增收。			
目标3：增加村集体经济收入3.54万元。			
三、实施成效和主要经验做法			
<p>实施成效：项目新建农产品保鲜库建筑面积268.07平方米。截至2023年12月，项目已完工并进行了竣工验收，项目于2023年3月20日开工，2023年7月15日完工，2023年9月12日竣工验收。项目完工部分包括主体建筑、内部装饰、电气照明、通风排水和建筑物节能防雷等，经过验收项目已达到使用要求。截至2023年12月，项目已经通过招商确认承租人并签订租赁合同，租赁期限为2024年1月15日至2025年1月15日，租赁费3.6万元。承租方根据租赁合同，已将第一季度的0.9万元租赁费支付到村集体“三资”专户。平乐镇吕庙村委落实上级要求，通过安排村内7户监测户从事公益性岗位或直接保障方式，扶持监测户增收，项目绩效目标基本得到实现。</p> <p>经验做法：一是通过制定“村财政衔接资金项目资产管理制度”，加强财政衔接资金项目资产有效利用和规范管理，发挥资金最大效益，构建长效稳定的带贫减贫机制，巩固提升脱贫攻坚成果。二是通过和项目资产承租方签订租赁合同，建立联农带农机制，促进当地产业发展，带动农户就业增收，进一步提高扶贫项目效益。</p>			
四、主要问题及有关建议			
<p>主要问题：一是项目实施整体有延误，工程档案管理有待提高。二是固定资产账务处理不够规范，群众对项目实施效果的满意度偏低。三是绩效指标设置不规范、不完整，绩效管理有待进一步加强。</p> <p>有关建议：一是严格规范合同履约，提高政府公信力。二是加强档案管理，提高重视程度。三是提高财务管理水平，加强固定资产管理。四是增强部门绩效管理意识，认真落实主体责任。五是提高服务意识，转变宣传思路，加强项目管理。</p>			
五、综合评价得分和等级			
一级指标	分值	得分	得分率
决策	15	13.05	87.00%
过程	25	22.5	90.00%
产出	30	27	90.00%
效益	30	29.34	97.8%
合计	100	91.89	91.89%
评价结果等级：优			

目 录

一、概述	- 1 -
(一) 项目单位基本情况	- 1 -
(二) 项目基本情况	- 5 -
(三) 项目资金情况	- 7 -
(四) 组织及管理	- 7 -
(五) 项目绩效目标	- 9 -
二、绩效评价工作开展情况	- 10 -
(一) 绩效评价目的、对象和范围	- 10 -
(二) 绩效评价依据	- 11 -
(三) 评价指标体系	- 12 -
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准	- 14 -
(五) 绩效评价工作过程	- 15 -
三、综合评价情况及评价结论	- 17 -
四、绩效评价分析	- 18 -
(一) 项目决策情况分析	- 18 -
(二) 项目过程情况分析	- 22 -
(三) 项目产出情况分析	- 26 -
(四) 项目效益情况分析	- 28 -
五、存在的问题	- 31 -
六、意见和建议	- 33 -
七、其他需要说明的问题	- 35 -

八、附件	- 35 -
附件一：项目指标体系得分表	- 36 -
附件二：满意度调查分析报告	- 46 -

绩效评价报告摘要

一、基本情况

2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目建设在洛阳市孟津区平乐镇吕庙村，紧邻三川大道，距通河蔬菜批发市场仅 5 分钟车程，交通十分便利。项目建成后，可为周边地区需要冷藏保鲜的农产品提供便利储藏条件，利用区位优势，形成储藏分散地，与通河市场商户合作，进行冷库租赁，在收取租金的同时形成果蔬冷链市场，带动附近群众务工增收，市场前景较好。

根据洛阳市孟津区平乐镇人民政府 2023 年工作计划，2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目共安排财政资金 59 万元。经洛阳市孟津区财政评审中心审定后，确定招标控制价为 58.437132 万元，项目经公开招标程序确定项目建设中标单位为河南贵宇建筑安装有限公司，中标合同价 58.1425 万元。截至评价基准日，项目应到位资金 59 万元，实际到位 59 万元，资金到位率 100%；项目已完成竣工决算审计，最终决算价 55.65 万元，已完成支付。

二、绩效结论及绩效分析

运用评价组设计的指标体系及评分标准，本项目绩效评价得分分为 91.89 分，评价等级为“优”。

2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目绩效目标基本得到实现。项目新建农产品保鲜库一座，建筑面积

268.07 平方米。截至 2023 年 12 月，项目已完工并进行了竣工验收，项目于 2023 年 3 月 20 日开工，2023 年 7 月 15 日完工，2023 年 9 月 12 日竣工验收。项目完工部分包括主体建筑、内部装饰、电气照明、通风排水和建筑物节能防雷等，经过验收项目已达到使用要求。截至 2023 年 12 月，项目已经通过招商确认承租人并签订租赁合同，租赁期限为 2024 年 1 月 15 日至 2025 年 1 月 15 日，租赁费 3.6 万元。承租方根据租赁合同，已将第一季度的 0.9 万元租赁费支付到村集体“三资”专户。平乐镇吕庙村委落实上级要求，通过安排村内 7 户监测户从事公益性岗位，或使用直接保障方式，扶持监测户增收。

三、主要经验及做法

一是通过制定“村财政衔接资金项目资产管理制度”，加强财政衔接资金项目资产有效利用和规范管理，发挥资金最大效益，构建长效稳定的带贫减贫机制，巩固提升脱贫攻坚成果。

二是通过和项目资产承租方签订租赁合同，建立联农带农机制，促进当地产业发展，带动农户就业增收，进一步提高扶贫项目效益。

四、主要问题

（一）项目实施整体有延误，工程档案管理有待提高

项目实施方案计划“6 月完成竣工和验收，9 月底完成招租租赁、签订协议、收益分配等工作”。根据《2023 年度孟津区平乐镇昌庙村农产品保鲜库建设集体经济项目施工合同》约定，

合同签订日即开工时间为 2023 年 3 月 20 日，工期 30 天，如按工期施工能够在方案要求时间内完成工作，但根据《工程竣工验收登记表》，工程完工时间为 2023 年 7 月 15 日，实际工期 118 天；实际竣工验收时间 2023 年 9 月 14 日，项目整体进度有延误。截至 2023 年 12 月底，项目完成竣工审计和资产移交，资产接收单位吕庙村村集体和承租方签订租赁合同，合同有效期为 2024 年 1 月 15 日至 2025 年 1 月 15 日，项目效益发挥较晚。

项目开工报告和开工申报表内容不完整，“合同开工日期和实际开工日期”一栏未填写；项目施工进度查验单“镇政府”一栏未签章。

（二）固定资产账务处理不够规范，群众对项目实施效果的满意度偏低

项目属于政府投资建设项目，项目单位未将工程资金支出在“在建工程”科目核算，无法真实反映和有效控制固定资产（在建工程）实物，不能真实反映固定资产（在建工程）的数量和增减变化情况。

评价组通过对群众满意度问卷调查数据进行统计分析发现，群众对项目实施效果的满意度偏低，主要原因有：一是项目实际进度相较于项目公示计划有明显的延误，影响了村民的生活水平和幸福感的提升，降低了村民对国家政策的信任度和满意度；二是少部分群众对项目决策有疑问；三是群众担心无法及时收到租金。

(三) 绩效指标设置不规范、不完整，绩效管理有待进一步加强

一是绩效指标设置不规范。如绩效目标中“增加村集体经济收入 2.94 万元”与预期计划 3.54 万元不一致，未达到预期的业绩水平。

二是个别绩效指标值缺失或设置不科学。如根据实施方案要求“项目 6 月完成竣工和验收，9 月底完成招租租赁、签订协议、收益分配等工作”应当设置相应的时效指标，但项目单位未设置相应的时效指标；满意度指标设置为“满意”，未明确服务对象。

五、意见和建议

(一) 严格规范合同履行，提高政府公信力

项目单位在今后的工作中应当进一步树立履约意识，强化合同履约管理，加强项目实施监管，履行对项目中标单位的监督职责，督促项目实施进度，保障项目如期投入使用，提升项目效益。项目资金严格按照合同约定的付款时间和付款条件及时足额付款，提高政府公信力，优化辖区营商环境。

(二) 加强档案管理，提高重视程度

一是建议项目单位对工作人员开展档案整理业务指导培训，加强档案审查，有针对性地开展档案质量“回头看”，提高工作人员对档案管理工作的重视程度。

二是建议项目单位指定专职人员负责档案管理并进行必要的档案管理培训，提高档案管理专业性。建立档案工作问责制度，

业务负责人对档案填制内容的质量负责，档案管理人员对档案管理的质量负责，做到事责分明，提高工作人员对档案管理工作的重视程度。

（三）提高财务管理水平，加强固定资产管理

项目单位在固定资产管理中，要加强对固定资产管理人员和财务人员进行专业知识和技能的培训，单位可以聘请专业的人员，针对管理人员的薄弱环节进行针对性的培训，明确固定资产入账类别，及时对应纳入固定资产核算和管理的工程，做好固定资产管理的会计核算工作，严格按照业务流程办理各项业务，保证账账、账实相符。

（四）增强部门绩效管理意识，认真落实主体责任

一是项目单位提高绩效目标编制人员水平。对编制绩效目标的人员进行培训，明确编制绩效目标审核的要求，规范填写绩效目标、绩效指标、指标值、度量单位、指标类型等，尤其应当注意绩效目标与项目实施方案（计划）的一致性，切实提高绩效目标编制水平。

二是编制完整、量化可考核的绩效指标。建议项目单位根据编制的绩效目标梳理绩效指标，对绩效目标进行细化、分解，全面完整反映绩效目标，尤其应当注意绩效指标的完整性，工程类项目原则上应当设置时效指标，满意度指标应当设置明确的受益人群。

（五）提高服务意识，转变宣传思路，加强项目管理

一是建议项目单位在往后的扶贫项目实施过程中，注重决策过程的科学合理和公开，邀请群众积极参与献言献策，发掘群众智慧。在对项目效益的宣传中应当重点宣传项目的长期效益和未来发展前景，转变部分群众看重当下利益忽视长远效益的观念。

二是建议项目单位在往后的扶贫项目建设过程中树立责任意识，严格把控建设单位施工进度和施工质量，随时跟进施工情况，及时发现施工问题，建立协调推进工作机制，强力推进项目建设，保障项目按照公开的实施方案保质保量完成项目建设和其他工作。

2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设 集体经济项目绩效评价报告

河南昭元绩效评价咨询有限公司受洛阳市孟津区财政局（以下简称“孟津区财政局”）委托，根据洛阳市孟津区财政局《关于印发〈洛阳市孟津区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等 6 个办法的通知》（孟财〔2021〕16 号）和洛阳市孟津区财政局《关于开展 2023 年度财政重点绩效评价工作的通知》要求，对洛阳市孟津区平乐镇人民政府（以下简称“平乐镇人民政府”）实施的 2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目进行绩效评价。评价组在对项目的资金、组织、管理和实施效益等情况进行资料收集、档案核对、现场访谈后，经过汇总分析，最终形成《2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目绩效评价报告》。

一、概述

（一）项目单位基本情况

洛阳市孟津区平乐镇党委、政府下设党政机构及其主要职责是：

1. 党建工作办公室。负责全镇党的政治建设、组织建设、宣传工作、统战工作、精神文明建设、党风廉政建设和反腐败工作等；负责人大、工会、共青团、妇联等群众团体工作；负责协助

党政领导处理日常事务；负责政协委员联络工作；负责综合协调、督查考核、文秘信息、保密档案、行政后勤、老干部管理、内部审计、人事管理等工作。

2.民政所（社会事务办公室）。负责辖区内乡村建设与管理、民政、交通、文化、教育、卫生、体育等工作；指导村委换届有关工作。

3.生态环境建设办公室。贯彻落实国家生态环境法律法规、政策；负责辖区内的生态环境保护相关工作，指导做好乡村网格化生态环境监管；处理辖区内涉及生态环境保护的信访；配合区生态环境分局开展生态环境保护日常监督检查等工作。

4.应急和安全监管办公室。贯彻落实国家应急和安全生产法律法规、政策；负责辖区内的应急和安全生产监管工作，做好安全生产类、自然灾害类等突发事件的应对和应急救援，负责对安全生产事故隐患进行排查，并督促整改；对不具备基本安全生产条件的生产经营单位，报上级部门依法处理；建立完善应急响应和救援预案，对辖区内重大危险源和重大隐患建立档案，并实施监控管理，配合调查处理安全生产事故。

5.产业发展办公室。贯彻落实国家产业发展的法律法规、政策；统筹辖区内金融、统计、科技、经济发展、项目建设、优化营商环境等工作；负责乡村振兴战略制定、农业农村经营管理和农业产业发展规划并组织实施；负责产业结构调整，建立完善产业信息发展平台，引导调整第一产业，扶持发展第二产业，培育

发展第三产业，建立布局合理、特色突出、生态和谐的产业支撑体系。

6.综合执法办公室（综合行政执法队）。负责统筹协调、组织指挥辖区内派驻和基层执法力量开展综合执法工作；牵头建立综合行政执法平台；根据区政府授权负责在辖区内集中行使相关领域的行政执法权；负责做好辖区内城市创建协助工作。

洛阳市孟津区平乐镇党委、政府下设事业单位及其主要职责是：

1.平乐镇农业服务中心。负责农业技术推广应用、森林资源保护、病虫害防治、畜牧养殖、农田改造提升、建设用地复垦、水利设施建设和管理；负责乡村振兴、脱贫攻坚涉及农业政策的落实和服务；搞好农业资源开发和保护；负责乡村振兴有关工作的推进落实。

2.平乐镇文化教育旅游服务中心（新时代文明实践中心）。负责辖区内意识形态和公共文化体系建设；统筹辖区内公共文化、群众文化、体育和旅游产业开发服务及辖区内文物保护工作；组织开展、指导民间文化艺术活动及民族民间文化艺术保护工作；负责乡风文明建设、文明村镇建设相关工作；负责服务协调辖区内教育工作。

3.平乐镇卫生健康服务中心。负责辖区内国家基本公共卫生项目实施和健康网络体系建设，会同相关部门做好预防、治疗、康复、健康促进等健康管理的全程服务；开展卫生计生政策宣传，

普及健康知识,动员群众积极参与健康行动,提升居民健康素养;配合卫生健康部门开展优生优育、预防接种、传染病防控、妇幼和老年保健,甄别依法行医和非法行医,保护居民健康权益;做好计划生育、优生优育等工作;配合相关部门做好辖区内食品安全监管工作。

4.平乐镇国土规划建设所。贯彻执行有关村镇建设、自然资源管理的法律法规、规章和政策;协助相关部门,做好村镇规划编制和管理的工作;负责村镇国土资源管理、村镇建设用地管理及村镇不动产统一登记发证的基础工作;协助相关部门联合查处违规建设和自然资源违法案件,调解、仲裁村镇建设纠纷等;负责村镇基础设施建设、村容镇貌、园林绿化、环境卫生的规划、管理、维护等工作;搞好村镇国土、规划、建设的统计上报、建档、立卷、保管工作。

5.平乐镇党政综合便民服务中心(退役军人服务站、人力资源和社会保障服务所)。负责在辖区内落实“放管服”改革相关政策,推进审批服务便民化;负责劳动就业、社会保障等所有纳入便民服务大厅集中管理的审批、收费项目的服务;承担联合办理、统一办理行政审批、服务事项的组织协调;检查协调各窗口部门按规定办理服务对象的审批事项;对窗口工作人员进行管理培训和考核;负责退役军人就业创业扶持、走访慰问、帮扶解困、权益保障等领域服务性、保障性、事务性、延伸性工作;承担镇级财政管理,编报和执行财政预算,负责村级集体资金、资产、

资源的监管工作。

6.平乐镇社会治安综合治理中心（矛盾调解中心）。统筹协调辖区内社会治安综合治理、维护社会稳定、反邪教、反暴恐相关工作；组织协调辖区社会治安防控体系建设、协调涉及多部门的社会治安综合治理事项的解决；掌握辖区内社会治安综合治理工作进展情况，并提出督办建议；组织开展法制宣传教育；组织协调本地区矛盾纠纷多元化解工作，调解辖区内矛盾纠纷；负责110联动及网络诉求事项办理和依法处理群众来信来访事项。

（二）项目基本情况

1.项目背景及目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》要求，以巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴为统领，以增加脱贫群众资产收益，提升脱贫户、脱贫村持续稳定增收能力为目标，围绕“十四五”规划布局的重大举措、重大工程项目，依托乡村特色优势资源，布局构建现代乡村产业体系，持续巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴。

洛阳市孟津区成立孟津区巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组巩固拓展脱贫攻坚成果实施建设，统筹脱贫攻坚资金应用，不断提升脱贫攻坚成果质量，带领贫困户、贫困村走出贫困、打赢脱贫攻坚战。根据孟津区乡村振兴局《洛阳市孟津区财政衔接推进

乡村振兴补助资金支持项目申报入库指南》（孟乡振〔2023〕18号）文件精神，平乐镇人民政府为发展壮大村级集体经济和增加脱贫户收入，保持村级集体经济的可持续发展，经村两委商讨，考虑充分利用现有的土地资源条件，合理开发新建一座农产品保鲜库，走农产品保鲜库对外出租的路子，助力发展村级集体经济。

2.项目主要内容及实施情况

2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目建设在平乐镇吕庙村，紧邻三川大道，距通河蔬菜批发市场仅5分钟车程，交通十分便利。项目建成后，可为周边地区需要冷藏保鲜的农产品提供便利储藏条件，利用区位优势，形成储藏分散地，与通河市场商户合作，进行冷库租赁，在收取租金的同时形成果蔬冷链市场，带动附近群众务工增收，市场前景较好。

项目新建农产品保鲜库一座，建筑面积268.07平方米，截至2023年12月，项目已完工并进行了竣工验收，项目于2023年3月20日开工，2023年7月15日完工，2023年9月12日竣工验收。项目完工部分包括主体建筑、内部装饰、电气照明、通风排水和建筑物节能防雷等，经过验收项目已达到使用要求。截至2023年12月，项目已经通过招商确认承租人并签订租赁合同，租赁期限为2024年1月15日至2025年1月15日，租赁费3.6万元。承租方根据租赁合同，已将第一季度的0.9万元租赁费支付到村集体“三资”专户。平乐镇吕庙村委落实上级要求，通过安排村内7户监测户从事公益性岗位，或使用直接保障方式，扶

持监测户增收，项目绩效目标基本得到实现。

（三）项目资金情况

根据平乐镇人民政府 2023 年度工作计划，2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目共安排财政资金 59 万元。经洛阳市孟津区财政评审中心审定后，确定招标控制价为 58.437132 万元，项目经公开招标程序确定项目建设中标单位为河南贵宇建筑安装有限公司，中标合同价 58.1425 万元。截至评价基准日，项目应到位资金 59 万元，实际到位 59 万元，资金到位率 100%；项目已完成竣工决算审计，最终决算价 55.65 万元，已完成支付。

（四）组织及管理

1.相关方职责

本项目涉及的相关单位包括洛阳市孟津区财政局、洛阳市孟津区乡村振兴局、平乐镇人民政府、河南贵宇建筑安装有限公司、河南泾渭工程管理有限公司。本次评价组依据相关文件，梳理出项目相关方职责如下：

表 1-1 项目相关方主要职责

序号	相关方名称	主要职责
1	洛阳市孟津区财政局	负责 2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目资金保障工作。
2	洛阳市孟津区乡村振兴局	洛阳市孟津区乡村振兴局是业务主管部门，负责项目竣工后的验收及工程质量监督等工作。
3	洛阳市孟津区平乐镇人民政府	洛阳市孟津区平乐镇人民政府作为建设单位，负责 2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目工程建设监理等的招标、签订合同等工作，同时做好项目实施过程中的协调

序号	相关方名称	主要职责
		监督工作，项目资金纳入当年部门预算内。
4	河南贵宇建筑安装有限公司	河南贵宇建筑安装有限公司按照建设工程施工合同约定按时保质保量完成项目建设。
5	河南泾渭工程管理有限公司	按照工程监理规范的要求，采取旁站、巡视和平行检验等形式，对建设工程实施监理。

2.项目管理流程

平乐镇人民政府为发展壮大村级集体经济和增加脱贫户收入，保持村级集体经济的可持续发展，经村两委商讨，考虑充分利用现有的土地资源条件，合理开发新建一座农产品保鲜库，走新建农产品保鲜库对外出租的路子，助力发展村级集体经济。平乐镇人民政府向区巩固拓展脱贫攻坚成果小组提出项目申请，巩固拓展脱贫攻坚成果小组经过调查研究，同意项目实施的批复。

平乐镇人民政府根据立项结果委托中科经纬工程技术有限公司进行项目工程设计和图纸编制工作，聘请专业的工程造价咨询公司编制项目工程造价书，提交至洛阳市孟津区财政评审中心（以下简称“区财政评审中心”）。经区财政评审中心审定后确定招标控制价，平乐镇人民政府依据审定价格和采购文号与招标公司签订政府采购委托代理协议进行项目招标。

招标公司按照项目招标流程进行招标公告、资格审查、评标定标等，最终确定项目施工单位为河南贵宇建筑安装有限公司、监理单位为河南泾渭工程管理有限公司。施工单位依照施工合同建设保鲜库，对新建保鲜库的质量负责，监理单位按照工程监理规范的要求，对建设工程实施监理工作。

3.资金管理流程

2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目资金使用遵从《财务管理制度》的规定。资金的审批报销程序为：

(1) 由报销经办人取得原始费用凭证；(2) 财务主管签字；(3) 主管领导审核签字；(4) 交财务股审核汇总后报国库支付中心办理支付，完成支付流程。

(五) 项目绩效目标

1.总体目标

目标 1：建设 260 平方米农产品保鲜库。

目标 2：带动 9 户脱贫监测户增收。

目标 3：增加村集体经济收入 3.54 万元。

2.阶段性目标

平乐镇人民政府已针对 2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目设置了绩效指标，但指标设置不完善、不准确，评价组根据项目资料进行梳理总结后形成项目绩效目标表如表 1-2 所示。

表 1-2 项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
成本指标	经济成本	项目总成本	≤58.87281 万元
产出指标	数量指标	农产品保鲜库面积	≥260 平方米
	质量指标	项目验收合格率	100%
	产出时效	项目验收及时性	6 月完成验收

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
		项目招商和收益分配及时性	9月完成项目招商和收益分配
效益指标	经济效益指标	增加村集体经济收入	≥3.54万元/年
	社会效益指标	带动脱贫监测户数	≥9户
	满意度指标	村民满意度	≥90%

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价 2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目绩效，结合项目特点，制定 2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目绩效评价指标体系，通过对项目立项、项目实施、资金拨付、项目监控各环节进行评价，剖析 2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目在预算、管理及项目实施中引入绩效管理理念，发现存在的问题，探究其可能的原因，规范管理方式，总结项目管理经验，同时加强项目资金管理，优化财政支出结构，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，为领导科学决策提供确实有力的依据。

本次评价的目的如下：

(1) 通过评价，反映财政资金投入的经济性和效益性，判断平乐镇人民政府项目制度建设的完备性和执行的有效性，为进

一步提高管理水平建言献策。

(2) 通过评价,反映 2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目的产出和效益情况,判断项目是否完成预期的工作计划,是否达到预期的绩效目标和社会效益,是否能够获得脱贫监测户和村集体的认可和满意。

(3) 通过评价,发现项目资金运用、项目管理、项目执行以及长效机制建设方面存在的问题并提出合理化建议。

2.评价对象及范围

根据洛阳市孟津区财政局《关于开展 2023 年度财政重点绩效评价工作的通知》和项目单位提供的财务决算资料等相关内容,确定本次评价对象为 2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目,涉及财政资金 59 万元。

从项目实施流程角度看,评价范围包括项目决策管理到项目产生效益的全过程。从时间维度来看,评价范围涵盖 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。绩效评价相关方包括资金实施过程中涉及的政府职能部门及相关单位。

(二) 绩效评价依据

1.《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号);

2.《关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》(财预〔2018〕167号);

3.《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》

（财预〔2020〕10号）；

4.《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

5.《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（豫财效〔2020〕10号）；

6.洛阳市孟津区财政局《关于印发〈洛阳市孟津区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（孟财〔2021〕16号）；

7.洛阳市孟津区财政局《关于开展2023年度财政重点绩效评价工作的通知》；

8.其他相关制度和文件。

（三）评价指标体系

1.指标体系选取

参考相关文件要求，结合国家、河南省、洛阳市孟津区的相关规定，按照“决策—过程—产出一效益”的逻辑思路对绩效目标进行分解，遵循匹配性与适应性原则，结合计划标准、历史标准等制定指标的目标值，形成2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目绩效评价指标体系。指标体系整体框架由4大类组成，包括4项一级指标、12项二级指标和22项三级指标。指标数据来源于实地调研、访谈相关文件、问卷调查等。

2.指标体系构成

决策：占权重分15分，用于考察项目立项、绩效目标设定

以及预算编制。本项目从项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性等角度进行考察。

过程：占权重分 25 分，用于考察项目的资金管理和组织管理。本项目重点从资金到位率、预算执行率、财务管理制度健全性、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性等方面进行考察。

产出：占权重分 30 分，用于考察项目的执行情况。本项目从数量、质量、时效等角度进行考察。

效益：占权重分 30 分，用于综合评价资金投入使用后的效益实现程度以及项目的可持续影响。指标设计相应地从经济效益、社会效益、可持续影响及满意度等角度入手，有针对性地选取所需要的三级指标。指标体系详见附件一。

3.分值评价标准

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、洛阳市孟津区财政局《关于印发〈洛阳市孟津区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（孟财〔2021〕16号）、洛阳市孟津区财政局《关于开展2023年度财政重点绩效评价工作的通知》的要求，制定绩效评价分值评级划分标准。具体情况见表2-1。

表 2-1 绩效评价分值评级

序号	分值范围	绩效评价结果
1	90-100	优

序号	分值范围	绩效评价结果
2	80-90（不含）	良
3	60-80（不含）	中
4	0-60（不含）	差

（四）绩效评价原则、评价方法和标准

1.绩效评价原则

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效评价由区级财政部门、区级部门（单位）根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.绩效评价方法

（1）成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

（2）比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

(4) 最低成本法。是指对效益不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

(5) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

(6) 其他评价方法。

根据项目特点，此次因素分析法、公众评判法。

3.绩效评价标准

(1) 计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

(2) 行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

(4) 其他标准。

(五) 绩效评价工作过程

绩效评价工作分为前期准备、现场实施、评价报告的撰写提交三个阶段。

1.评价准备阶段

(1) 制定评价实施方案，确定现场评价时间。评价组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体而又明确的计划及实施方案，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

(2) 确定评价指标。评价组根据洛阳市孟津区财政局《关于印发〈洛阳市孟津区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（孟财〔2021〕16号）、洛阳市孟津区财政局《关于开展2023年度财政重点绩效评价工作的通知》文件要求，同时参考项目单位提供的相关资料，结合项目资金的特点，设置了本次评价指标。

(3) 确定项目单位需要配合的事项。评价组根据指标体系需要考核的具体内容，设置资料清单以及项目单位需要具体填写的表格和文档，同时要求项目单位及时报送至评价组，以备现场实施阶段对比核查。

(4) 收集整理项目单位的相关资料。评价组对项目单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

(5) 形成实施方案初稿，按时提交孟津区财政局，并最终按孟津区财政局意见修改定稿。

2.现场实施阶段

(1) 评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评；评价组到达项目现场，进行资料甄别与复核，获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

(2) 按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架。评价组通过现场勘查，资料核对后，根据指标体系评价标准进行逐项打分，同时对评分结果进行复核，并将每

一项指标得分原因与相关证据相结合，形成指标评分底稿，为撰写报告提供依据。

(3) 将初步评价结果与被评价单位交换意见。

3.评价报告撰写提交阶段

(1) 评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面专家征求、交换意见，得出初步绩效评价结论并将评价结论和有关说明送达被评价单位进行意见征求。

(2) 根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写绩效评价报告。评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，最后按规定格式形成评价报告。

(3) 进行三级复核，完善报告，出具正式评价报告提交区财政局。评价组根据区财政局意见修改报告，并最终提交正式评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

依据洛阳市孟津区财政局《关于印发〈洛阳市孟津区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（孟财〔2021〕16号）、洛阳市孟津区财政局《关于开展2023年度财政重点绩效评价工作的通知》规定，评价组对照绩效指标评价体系，从决策、过程、产出和效益四个维度，通过数据采集、实地调研和问卷访谈等方式，对本项目进行客观公正的绩效评价，总得分为91.89分，项目评价等级为“优”，得分情况见下表，各指标具体评分情况详见附件一。

表 3-1 指标得分情况表

一级指标	决策	过程	产出	效益	合计
分值	15	25	30	30	100
得分	13.05	22.5	27	29.34	91.89
得分率	87.00%	90.00%	90.00%	97.8%	91.89%

四、绩效评价分析

(一) 项目决策情况分析

决策类指标包括 3 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 15 分，得分 13.05 分，得分率 87.00%。

1. 项目立项

下设“立项依据充分性”和“立项程序规范性”两个三级指标。

表 4-1 项目立项指标得分表

二级指标	三级指标	评价标准及规则	标准分值	得分
A1 项目立项	A101 立项依据充分性	评价要点： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策： ②项目立项符合行业发展规划和政策要求： ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需： ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则： ⑤项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。	2	2

二级指标	三级指标	评价标准及规则	标准分值	得分
	A102 立项程序 规范性	评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立： ②审批文件、材料符合相关要求： ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 具备得分要素①②，各得到指标分值的 30%；具备得分要素③，得到指标分值的 40%。	3	3

A101 立项依据充分性：

根据洛阳市孟津区乡村振兴局《洛阳市孟津区财政衔接推进乡村振兴补助资金支持项目申报入库指南》（孟乡振〔2023〕18号）文件精神，平乐镇人民政府为发展壮大村级集体经济和增加脱贫户收入，保持村级集体经济的可持续发展，申请项目立项。项目立项符合相关法律法规的规定和政策的要求，与平乐镇人民政府“全面实施乡村振兴战略，统筹落实辖区发展的重大决策和建设规划。负责辖区内经济社会发展和村镇建设等规划的编制和实施，加快经济社会发展，促进农民增收”职责相符，属于公共财政支持范围。项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。符合评价要点①②③④⑤，根据评分标准，该指标得 2 分。

A102 立项程序规范性：

2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目建设单位为平乐镇人民政府。项目经村两委商讨，项目申请、审批文件均符合相关规定。该项目经过洛阳市孟津区政府主管部门批复同意、经过洛阳市孟津区巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组研究确认入库并公示，项目预算获得区财政批复同意。符合评价要点

①②③，根据评分标准，该指标得 3 分。

2.绩效目标

下设“绩效目标合理性”和“绩效指标明确性”两个三级指标。

表 4-2 绩效目标指标得分表

二级指标	三级指标	评价标准及规则	标准分值	得分
A2 绩效目标	A201 绩效目标 合理性	评价要点： ①项目有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； ③项目预期产出和效果达到预期的业绩水平； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 具备要素一个得分要素，分别得到指标分值的 25%；如不具备要素①，该指标分值为 0。	3	2.25
	A202 绩效指标 明确性	评价要点： ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数或计划数相对应。 具备得分要素①②，各得到指标分值的 30%；具备得分要素③，得到指标分值的 40%。	3	1.8

A201 绩效目标合理性：

平乐镇人民政府针对 2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目设置了绩效目标：“目标 1：建设 260 平方米农产品保鲜库。目标 2：带动 9 户脱贫户增收。目标 3：增加村集体经济收入 2.94 万元。”该目标与实际工作相关，与预算确定的项目资金量相匹配，符合评价要点①②④。但绩效目标“目标 3：增加村集体经济收入 2.94 万元/年”与预期计划 3.54 万元/年不一致，未达到预期的业绩水平，不符合评价要点③，根据评分标准，该指标得 2.25 分。

A202 绩效指标明确性：

平乐镇人民政府针对 2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目设置了绩效目标，且将绩效目标细化分解为了具体的绩效指标，符合评价要点①②。但指标设置不够全面，与项目目标任务不对应，如未根据实施方案要求“项目 6 月完成竣工和验收，9 月底完成招租租赁、签订协议、收益分配等工作”设置相应的时效指标。满意度指标“满意”，未明确服务对象，不能准确描述具体满意人员类型，不符合评价要点③。根据评分标准，该指标得 1.8 分。

3.资金投入

下设“预算编制科学性”和“资金分配合理性”两个三级指标。

表 4-3 资金投入指标得分表

二级指标	三级指标	评价标准及规则	标准分值	得分
A3 资金投入	A301 预算编制 科学性	评价要点： ①预算编制经过论证； ②预算内容与项目实际内容匹配； ③预算额度测算依据充分，按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	2	2
	A302 资金分配 合理性	评价要点： ①预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与地方实际相适应。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	2	2

A301 预算编制科学性：

平乐镇人民政府根据 2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库

建设集体经济项目立项结果委托中科经纬工程技术有限公司进行项目工程设计和图纸编制工作，聘请专业的工程造价咨询公司编制项目工程造价书，提交至区财政评审中心。经区财政评审中心审定后确定招标控制价，平乐镇人民政府依据审定价格和采购文号与招标公司签订政府采购委托代理协议进行项目招标，预算建设经费 59 万元，经评价组查阅 2023 年度建设经费支出财务资料，预算内容与项目实际内容匹配，与年度工作任务匹配。符合评价要点①②③④，根据评分标准，该指标得 2 分。

A302 资金分配合理性：

2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目预算资金为 59 万元。该项目预算内容与项目实际开展内容相符，设施设备预算价格符合市场价格范围。平乐镇人民政府依据工程设计，编制工程预算书，提交孟津区财政投资评审中心审定招标控制价，采取公开招标的采购方式，确定中标单位和中标价。项目预算资金依据项目合同进行分配，合同金额标准符合地方实际和历史评估费用标准。符合评价要点①②，根据评分标准，该指标得 2 分。

（二）项目过程情况分析

过程指标包括 2 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 25 分，得 22.5 分，得分率为 90.00%。

1.资金管理

下设“资金到位率”“预算执行率”“财务管理制度健全性”

和“资金使用合规性”四个三级指标。

表 4-4 资金管理指标得分表

二级指标	三级指标	评价标准及规则	标准分值	得分
B1 资金管理	B101 资金到位率	<p>资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。</p> <p>实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。</p> <p>预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。</p> <p>资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。</p>	3	3
	B102 预算执行率	<p>预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。</p> <p>实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金；</p> <p>实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。</p> <p>若工程已完成竣工决算审计，实际到位资金以竣工决算金额为准。</p> <p>得分=指标分值×预算执行率。</p>	3	3
	B103 财务管理制度健全性	<p>评价要点：</p> <p>①已制定或具有相应的项目资金管理办法；</p> <p>②项目资金管理办法符合相关财务会计制度的规定。</p> <p>具备一个得分要素，得到本指标权重分值的50%。</p>	4	4
	B104 资金使用合规性	<p>评价要点：</p> <p>①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；</p> <p>②资金的拨付有完整的审批程序和手续；</p> <p>③符合项目预算批复或合同规定的用途；</p> <p>④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的25%。但如缺少要素③或④指标得分为0分。</p>	4	3

B101 资金到位率：

截至评价日，2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目应到位资金59万元，实际到位59万元，资金到位率100%。根据评分标准，该指标得2分。

B102 预算执行率：

截至评价日，2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目，已完成竣工决算审计，最终决算价55.65万元，剩余工程款已全部支付到位。根据评分标准，该指标得3分。

B103 财务管理制度健全性：

平乐镇人民政府为加强财务工作管理，规范费用开支行为，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》等有关法律法规规定，结合单位实际情况，制定了《财务管理制度》；此外，2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目属于巩固脱贫攻坚成果项目，具有专项资金管理办法，即《关于进一步规范财政衔接资金项目管理的通知》。财务管理制度健全，符合评价要点①②，根据评分标准，该指标得4分。

B104 资金使用合规性：

经评价组查阅项目资金收支会计凭证发现，2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目资金的审批报销程序为：（1）由报销经办人取得原始费用凭证；（2）站长签字；（3）主管领导审核签字；（4）交财务股审核汇总后报国库支付中心办理支付，完成支付流程。资金的拨付审批程序和手续完整，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，符合项目合同规定用

途，符合评价要点②③④。但存在财务记账不规范的问题，例如项目属于政府投资建设项目，项目单位未将工程资金支出在“在建工程”科目核算，不符合评价要点①。根据评分标准，该指标得分3分。

2.组织实施

下设“管理制度健全性”和“制度执行有效性”两个三级指标。

表 4-5 组织实施指标得分表

二级指标	三级指标	评价标准及规则	标准分值	得分
B2 组织实施	B201 管理制度健全性	评价要点： 项目实施过程中，相关单位应建立以下制度及措施： ①完整有效的项目实施方案； ②单位内部或参照上级的业务管理制度； ③安全生产管理制度； ④工程档案管理制度。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	5	5
	B202 制度执行有效性	评价要点： ①严格按照项目实施方案或制度开展工作； ②合同内容要素完整有效； ③资金按照规定拨付条件执行； ④工程档案管理制度有效执行。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	6	4.5

B201 管理制度健全性：

2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目实施方案包含项目概况、投资额度、建设进度计划、收益分配方式、项目监督和验收等内容，方案完整有效可行，符合评价要点①②。项目具有《施工组织设计》，包含“施工监理日志档案，工程质

量监督，安全生产”等内容，符合评价要点③④。根据评分标准，该指标得分 5 分。

B202 制度执行有效性：

2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目按照实施方案要求开展建设工作，全程有业务主管部门、本单位和属地村“两委”监督管理，符合评价要点①。2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目施工合同要素完整，约定了双方责任权利，权责对等，符合评价要点②。项目资金按照规定拨付条件执行，符合评价要点③。但项目开工报告和开工申报表内容不完整，“合同开工日期和实际开工日期”一栏未填写；项目施工进度查验单“镇政府”一栏未签章。不符合评价要点④。根据评分标准，该指标得分 4.5 分。

(三) 项目产出情况分析

产出指标包含 3 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 30 分，得分为 27 分，得分率 90.00%。

1. 产出数量

下设“工程建设完工率”一个三级指标。

表 4-6 产出数量指标得分表

二级指标	三级指标	评价标准及规则	标准分值	得分
C1 产出数量	C101 工程建设完工率	评价要点： 工程建设完工率=（实际完成工程量/计划完成工程量）×100%。 本项得分=工程建设完工率×本项标准分值。	12	12

C101 工程建设完工率：

根据《项目施工日志》《项目监理日志》《工程竣工验收登记表》结果显示，截至评价时段，工程已按施工及验收规范和质量评定标准完工并验收通过，工程验收合格率 100%。根据评分标准，该指标得 12 分。

2.产出质量

下设“工程验收合格率”和“安全事故次数”两个三级指标。

表 4-7 产出质量指标得分表

二级指标	三级指标	评价标准及规则	标准分值	得分
C2 产出质量	C201 工程验收合格率	评价要点： 工程验收合格率=（实际合格工程量/实际完成工程量）×100%。 本项得分=工程验收合格率×本项标准分值。	8	8
	C202 安全事故次数	评价要点： 无安全事故发生满分，发生安全事故不得分。	4	4

C201 工程验收合格率：

根据《项目施工日志》《项目监理日志》《工程竣工验收登记表》结果显示，截至评价时段，工程已按施工及验收规范和质量评定标准完工并通过验收，工程验收合格率 100%。根据评分标准，该指标得 8 分。

C202 安全事故次数：

经评价组实地调研及访谈，项目实施过程中未有重大安全事故发生，重大安全事故发生次数为 0 次。根据评分标准，该指标

得 4 分。

3.产出时效

下设“完工及时率”“工程验收及时性”和“项目收益分配及时性”三个三级指标。

表 4-8 产出时效指标得分表

二级指标	三级指标	评价标准及规则	标准分值	得分
C3 产出时效	C301 完工及时率	评价要点： 完工及时率=（实际工期/计划工期）×100%。 完工及时率≤100%，该指标得满分。每超出 1%，扣除相应权重分的 5%，扣完为止。	3	0
	C302 工程验收及时性	评价要点： 工程验收及时得满分，每延误 1 天，扣除相应权重分的 5%，扣完为止。	3	3

C301 完工及时率：

《2023 年度孟津区平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目施工合同》约定工期 30 天，合同签订日即开工时间为 2023 年 3 月 20 日，根据《工程竣工验收登记表》，竣工时间为 2023 年 7 月 15 日，实际工期 118 天，完工及时率 393.33%。根据评分标准，该指标得 0 分。

C302 工程验收及时性：

根据 2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目竣工时间 2023 年 7 月 15 日，2023 年 9 月 14 日组织竣工验收，工程竣工验收及时。根据评分标准，该指标得 3 分。

（四）项目效益情况分析

项目效益指标包括 4 个二级指标以及 4 个三级指标，总分值 30 分，得 29.34 分，得分率为 97.8%。

1.经济效益

下设“增加村集体经济收入”一个三级指标。

表 4-9 社会效益指标得分表

二级指标	三级指标	评价标准及规则	标准分值	得分
D1 经济效益	D101 增加村集体经济收入	评价要点： 增加村集体经济收入 \geq 3.54 万元，得满分，每降低 1%扣 5%权重分值，扣完为止。 注：因其他法律政策原因导致的收入不足不扣分。	9	9

D101 增加村集体经济收入：

截至 2023 年 12 月，项目已经通过招商确认承租人并签订租赁合同，租赁期限为 2024 年 1 月 15 日至 2025 年 1 月 15 日，租赁费 3.6 万元。承租方根据租赁合同，已将第一季度的 0.9 万元租赁费足额支付到村集体“三资”专户。根据评分标准，该指标得 9 分。

2.社会效益

下设“带动脱贫户户数”一个三级指标。

表 4-10 社会效益指标得分表

二级指标	三级指标	评价标准及规则	标准分值	得分
D2 社会效益	D201 带动脱贫户户数	评价要点： 带动脱贫户数 \geq 9 户得满分，每减少一户扣 2 分，扣完为止。 注：因政策变动导致的可扶持脱贫户数减少不扣分。	8	8

D201 带动脱贫户户数：

项目绩效目标计划至少带动脱贫户 9 户，截至 2023 年 12 月 31 日，原计划中的 2 户脱贫户通过自身增收不再符合扶持标准，平乐镇吕庙村实际聘用村中 6 户脱贫户从事村内公益性岗位，对 1 户无劳动能力人员直接保障，提高了 7 户脱贫户收入，7 户人员名单经过村两委公示栏公示无异议。村集体和从事公益性岗位人员签订了相关协议，约定工资标准、考核标准等内容，保障服务质量和工作质量。根据评分标准，该指标得 8 分。

3. 可持续影响

下设“长效管理机制”一个三级指标。

表 4-11 可持续影响指标得分表

二级指标	三级指标	评价标准及规则	标准分值	得分
D3 可持续影响	D301 长效管理机制	评价要点： ①资产管理单位制定专项资产管理办法； ②项目资产完成移交。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	8	8

D301 长效管理机制：

截至 2023 年 12 月 31 日，2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目已完成资产移交，资产所有权为吕庙村村集体。吕庙村村集体为保障资产有效使用，落实属地管理职责，保障村集体资产保值增值，制定了资产管理制度，指定专职资产管护人员对资产进行管护。符合评价要点①②。根据评分标准，该指标得 8 分。

4. 满意度

下设“群众满意度”一个三级指标。

表 4-12 满意度得分表

二级指标	三级指标	评价标准及规则	标准分值	得分
D4 满意度	D401 群众满意度	评价要点： 运用李克特五分量表法计算满意度 满意度=[(非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意个数×0%)/调查问卷问题总数]×100%。 满意度大于等于80%得满分，每降低1%，扣除相应权重分的1%，直至扣完为止。	5	4.34

D401 群众满意度：

本次调查通过线上发放调查问卷的方式开展，共发放并收回161份有效问卷。通过对问题“7.您对2023年保鲜库项目建设进度的总体满意度？”“8.您对2023年保鲜库项目招商工作的总体满意度？”和“9.您对2023年保鲜库项目实施过程中镇政府工作人员和村‘两委’工作人员在政策宣传、项目介绍和进度协调等方面工作的满意度？”的答案进行统计，计算得出群众综合满意度为66.92%。根据评分标准，该指标得4.34分。

五、存在的问题

(一) 项目实施整体有延误，工程档案管理有待提高

项目实施方案计划“6月完成竣工和验收，9月底完成招租租赁、签订协议、收益分配等工作”。根据《2023年度孟津区平乐镇昌庙村农产品保鲜库建设集体经济项目施工合同》约定，合同签订日即开工时间为2023年3月20日，工期30天，如按

工期施工能够在方案要求时间内完成工作，但根据《工程竣工验收登记表》，工程完工时间为2023年7月15日，实际工期118天；实际竣工验收时间2023年9月14日，项目整体进度有延误。截至2023年12月底，项目完成竣工审计和资产移交，资产接收单位吕庙村村集体和承租方签订租赁合同，合同有效期为2024年1月15日至2025年1月15日，项目效益发挥较晚。

项目开工报告和开工申报表内容不完整，“合同开工日期和实际开工日期”一栏未填写；项目施工进度查验单“镇政府”一栏未签章。

（二）固定资产账务处理不够规范，群众对项目实施效果的满意度偏低

项目属于政府投资建设项目，项目单位未将工程资金支出在“在建工程”科目核算，无法真实反映和有效控制固定资产（在建工程）实物，不能真实反映固定资产（在建工程）的数量和增减变化情况。

评价组通过对群众满意度问卷调查数据进行统计分析发现，群众对项目实施效果的满意度偏低，主要原因有：一是项目实际进度相较于项目公示计划有明显的延误，影响了村民的生活水平和幸福感的提升，降低了村民对国家政策的信任度和满意度；二是少部分群众对项目决策不够了解；三是群众担心无法及时收到租金。

（三）绩效指标设置不规范、不完整，绩效管理有待进一步

加强

一是绩效指标设置不规范。如绩效目标中“增加村集体经济收入 2.94 万元”与预期计划 3.54 万元不一致，未达到预期的业绩水平。

二是个别绩效指标值缺失或设置不科学。如根据实施方案要求“项目 6 月完成竣工和验收，9 月底完成招租租赁、签订协议、收益分配等工作”应当设置相应的时效指标，但项目单位未设置相应的时效指标；满意度指标设置为“满意”，未明确服务对象。

六、意见和建议

（一）严格规范合同履行，提高政府公信力

项目单位在今后的工作中应当进一步树立履约意识，强化合同履约管理，加强项目实施监管，履行对项目中标单位的监督职责，督促项目实施进度，保障项目如期投入使用，提升项目效益。项目资金严格按照合同约定的付款时间和付款条件及时足额付款，提高政府公信力，优化辖区营商环境。

（二）加强档案管理，提高重视程度

一是建议项目单位对工作人员开展档案整理业务指导培训，加强档案审查，有针对性地开展档案质量“回头看”，提高工作人员对档案管理工作的重视程度。

二是建议项目单位指定专职人员负责档案管理并进行必要的档案管理培训，提高档案管理专业性。建立档案工作问责制度，业务负责人对档案填制内容的质量负责，档案管理人员对档案管

理的质量负责，做到事责分明，提高工作人员对档案管理工作的重视程度。

（三）提高财务管理水平，加强固定资产管理

项目单位在固定资产管理中，要加强对固定资产管理人员和财务人员进行专业知识和技能的培训，单位可以聘请专业的人员，针对管理人员的薄弱环节进行针对性的培训，明确固定资产入账类别，及时对应纳入固定资产核算和管理的工程，做好固定资产管理的会计核算工作，严格按照业务流程办理各项业务，保证账账、账实相符。

（四）增强部门绩效管理意识，认真落实主体责任

一是项目单位提高绩效目标编制人员水平。对编制绩效目标的人员进行培训，明确编制绩效目标审核的要求，规范填写绩效目标、绩效指标、指标值、度量单位、指标类型等，尤其应当注意绩效目标与项目实施方案（计划）的一致性，切实提高绩效目标编制水平。

二是编制完整、量化可考核的绩效指标。建议项目单位根据编制的绩效目标梳理绩效指标，对绩效目标进行细化、分解，全面完整反映绩效目标，尤其应当注意绩效指标的完整性，工程类项目原则上应当设置时效指标，满意度指标应当设置明确的受益人群。

（五）提高服务意识，转变宣传思路，加强项目管理

一是建议项目单位在往后的扶贫项目实施过程中，注重决策

过程的科学合理和公开，邀请群众积极参与献言献策，发掘群众智慧。在对项目效益的宣传中应当重点宣传项目的长期效益和未来发展前景，转变部分群众看重当下利益忽视长远效益的观念。

二是建议项目单位在往后的扶贫项目建设过程中树立责任意识，严格把控建设单位施工进度和施工质量，随时跟进施工情况，及时发现施工问题，建立协调推进工作机制，强力推进项目建设，保障项目按照公开的实施方案保质保量完成项目建设和其他工作。

七、其他需要说明的问题

本次绩效评价的局限性：事后绩效评价在时间上有一定的滞后性。

八、附件

附件一：项目指标体系得分表

附件二：调查问卷

附件一：项目指标体系得分表

2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目指标体系得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及规则	评价意见	得分
A 决策	A1 项目 立项	A101 立项依据 充分性	2	考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	<p>评价要点：</p> <p>①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；</p> <p>②项目立项符合行业发展规划和政策要求；</p> <p>③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；</p> <p>④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；</p> <p>⑤项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。</p>	<p>根据洛阳市孟津区乡村振兴局《洛阳市孟津区财政衔接推进乡村振兴补助资金支持项目申报入库指南》（孟乡振〔2023〕18号）文件精神，平乐镇人民政府为发展壮大村级集体经济和增加脱贫户收入，保持村级集体经济的可持续发展，申请项目立项。项目立项符合相关法律法规的规定和政策的要求，与平乐镇人民政府“全面实施乡村振兴战略，统筹落实辖区发展的重大决策和建设规划。负责辖区内经济社会发展和村镇建设等规划的编制和实施，加快经济社会发展，促进农民增收”职责相符，属于公共财政支持范围。项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。符合评价要点</p> <p>①②③④⑤，根据评分标准，该指标得 2 分。</p>	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及规则	评价意见	得分
		A102 立项程序 规范性	3	考察项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料符合相关要求； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 具备得分要素①②，各得到指标分值的30%；具备得分要素③，得到指标分值的40%。	2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目建设单位为平乐镇人民政府。项目经村两委商讨，项目申请、审批文件均符合相关规定。该项目经过洛阳市孟津区政府主管部门批复同意、经过洛阳市孟津区巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组研究确认入库并公示，项目预算获得区财政批复同意。符合评价要点①②③，根据评分标准，该指标得3分。	3
	A2 绩效 目标	A201 绩效目标 合理性	3	考察项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； ③项目预期产出和效果达到预期的业绩水平； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 具备要素一个得分要素，分别得到指标分值的25%；如不具备要素①，该指标分值为0。	平乐镇人民政府针对2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目设置了绩效目标：“目标1：建设260平方米农产品保鲜库。目标2：带动9户脱贫户增收。目标3：增加村集体经济收入2.94万元。”该目标与实际工作相关，与预算确定的项目资金量相匹配，符合评价要点①②④。但“目标3：增加村集体经济收入2.94万元”与预期计划3.54万元不一致，未达到预期的业绩水平，不符合评价要点③，根据评分标准，该指标得2.25分。	2.25

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及规则	评价意见	得分
		A202 绩效指标 明确性	3	考察项目依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	评价要点： ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数或计划数相对应。 具备得分要素①②，各得到指标分值的30%；具备得分要素③，得到指标分值的40%。	平乐镇人民政府针对2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目设置了绩效目标，且将绩效目标细化分解为了具体的绩效指标，符合评价要点①②。但指标设置不够全面，与项目目标任务不对应，如未根据实施方案要求“项目6月完成竣工和验收，9月底完成招租租赁、签订协议、收益分配等工作”设置相应的时效指标。满意度指标“满意”，未明确服务对象，不能准确描述具体满意人员类型，不符合评价要点③。根据评分标准，该指标得1.8分。	1.8
	A3 资金投入	A301 预算编制 科学性	2	考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制经过论证； ②预算内容与项目实际内容匹配； ③预算额度测算依据充分，按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	平乐镇人民政府根据2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目立项结果委托中科经纬工程技术有限公司进行项目工程设计和图纸编制工作，聘请专业的工程造价咨询公司编制项目工程造价书，提交至区财政评审中心。经区财政评审中心审定后确定控制价，平乐镇人民政府依据审定价格和采购文号与招标公司签订政府采购委托代理协议进行项目招标，预算建设经费59万元，经评价组查阅2023年度建设经费支出财务资料，预算内容与项目实际内容匹配，与年度工作任务匹配。符合评价要点	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及规则	评价意见	得分
						①②③④，根据评分标准，该指标得2分。	
		A302 资金分配 合理性	2	考察项目预算资金分配是否有测算依据，与项目单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与地方实际相适应。 具备一个得分要素，得到指标分值的50%。	2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目预算资金为59万元。该项目预算内容与项目实际开展内容相符，设施设备预算价格符合市场价格范围。平乐镇人民政府依据工程设计，编制工程预算书，提交孟津区财政投资评审中心审定招标控制价，采取公开招标的采购方式，确定中标单位和中标价。项目预算资金依据项目合同进行分配，合同金额标准符合地方实际和历史评估费用标准。符合评价要点①②，根据评分标准，该指标得2分。	2
B 过程	B1 资金管理	B101 资金到位 率	3	考察实际到位资金与计划投入资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指	截至评价日，2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目应到位资金59万元，实际到位59万元，资金到位率100%。根据评分标准，该指标得3分。	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及规则	评价意见	得分
					标分值×资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。		
		B102 预算执行率	3	考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。	<p>预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。</p> <p>实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金；</p> <p>实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。</p> <p>若工程已完成竣工决算审计，实际到位资金以竣工决算金额为准。</p> <p>得分=指标分值×预算执行率。</p>	截至评价日，2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目，已完成竣工决算审计，最终决算价55.65万元，剩余工程款已全部支付到位。根据评分标准，该指标得3分。	3
		B103 财务管理制度健全性	4	考察项目实施单位的财务管理制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障	<p>评价要点：</p> <p>①已制定或具有相应的项目资金管理办法；</p> <p>②项目资金管理办法符合相关财务会计制度的规定。</p> <p>具备一个得分要素，得到本指标权重分值的50%。</p>	平乐镇人民政府为加强财务工作管理，规范费用开支行为，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》等有关法律法规规定，结合单位实际情况，制定《财务管理制度》；此外，2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目属于巩固脱贫攻坚成果项目，具有专项资金管理办	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及规则	评价意见	得分
				情况。		法，即《关于进一步规范财政衔接资金项目管理办法的通知》。财务管理制度健全，符合评价要点①②，根据评分标准，该指标得4分。	
		B104 资金使用 合规性	4	考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	<p>评价要点：</p> <p>①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；</p> <p>②资金的拨付有完整的审批程序和手续；</p> <p>③符合项目预算批复或合同规定的用途；</p> <p>④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的25%。但如缺少要素③或④指标得分为0分。</p>	<p>经评价组查阅项目资金收支会计凭证发现，2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目资金的审批报销程序为：（1）由报销经办人取得原始费用凭证；（2）站长签字；（3）主管领导审核签字；（4）交财务股审核汇总后报国库支付中心办理支付，完成支付流程。资金的拨付审批程序和手续完整，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，符合项目合同规定用途，符合评价要点②③④。但存在财务记账不规范的问题，例如项目属于政府投资建设项目，项目单位未将工程资金支出在“在建工程”科目核算，不符合评价要点①。根据评分标准，该指标得分3分。</p>	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及规则	评价意见	得分
	B2 组织实施	B201 管理制度健全性	5	考察项目实施单位的管理制度是否健全,用以反映和考核管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: 项目实施过程中,相关单位应建立以下制度及措施: ①完整有效的项目实施方案; ②单位内部或参照上级的业务管理制度; ③安全生产管理制度; ④工程档案管理制度。 具备一个得分要素,得到指标分值的25%。	2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目实施方案包含项目概况、投资额度、建设进度计划、收益分配方式、项目监督和验收等内容,方案完整有效可行,符合评价要点①②。项目具有《施工组织设计》,包含“施工监理日志档案,工程质量监督,安全生产”等内容,符合评价要点③④。根据评分标准,该指标得分5分。	5
		B202 制度执行有效性	6	考察项目实施是否符合相关管理制度,用以反映和考核管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①严格按照项目实施方案或制度开展工作; ②合同内容要素完整有效; ③资金按照规定拨付条件执行; ④工程档案管理制度有效执行 具备一个得分要素,得到指标分值的25%。	2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目按照实施方案要求开展建设工作,全程有业务主管部门、本单位和属地村“两委”监督管理,符合评价要点①。2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目施工合同要素完整,约定了双方责任权利,权责对等,符合评价要点②。项目资金按照规定拨付条件执行,符合评价要点③。但项目开工报告和开工申报表内容不完整,“合同开工日期和实际开工日期”一栏未填写;项目施工进度查验单“镇政府”一栏未签章。不符合评价要点④。根据评分标准,该指标得分4.5分。	4.5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及规则	评价意见	得分
C 产出	C1 产出数量	C101 工程建设完工率	12	考察项目截至评价时点，工程量完成情况。	评价要点： 工程建设完工率=（实际完成工程量/计划完成工程量）×100%。 本项得分=工程建设完工率×本项标准分值。	根据《项目施工日志》《项目监理日志》《工程竣工验收登记表》结果显示，截至评价时段，工程已按施工及验收规范和质量评定标准完工，工程建设完工率100%，根据指标评分标准，该指标得分12分。	12
	C2 产出质量	C201 工程验收合格率	8	考察项目截至评价时点，已完成工程量质量情况。	评价要点： 工程验收合格率=（实际合格工程量/实际完成工程量）×100%。 本项得分=工程验收合格率×本项标准分值。	根据《项目施工日志》《项目监理日志》《工程竣工验收登记表》结果显示，截至评价时段，工程已按施工及验收规范和质量评定标准完工并通过验收，工程验收合格率100%。根据评分标准，该指标得8分。	8
		C202 安全事故发生次数	4	考察项目截至评价时点，安全施工落实情况。	评分要点： 无安全事故发生满分，发生安全事故不得分。	经评价组实地调研及访谈，项目实施过程中未有重大安全事故发生，重大安全事故发生次数为0次。根据评分标准，该指标得4分。	4
	C3 产出时效	C301 完工及时率	3	考察项目截至评价时点，项目是否按照计划完工。	评价要点： 完工及时率=（实际工期/计划工期）×100%。 完工及时率≤100%，该指标得满分。每超出1%，扣除相应权重分的5%，扣完为止。	《2023年度孟津区平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目施工合同》约定工期30天，合同签订日即开工时间为3月20日，根据《工程竣工验收登记表》，竣工时间7月15日，实际工期118天，完工及时率393.33%。根据评分标准，该指标得0分。	0
		C302 工程验收及时性	3	考察项目截至评价时点，项目是否按照计划	评价要点： 工程验收及时得满分，每延误1天，扣除相应权重分的5%，扣	2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目竣工时间2023年7月15日，2023年9月14日组织竣工验收，工程竣工	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及规则	评价意见	得分
				完成验收。	完为止。	验收及时。根据评分标准，该指标得3分。	
D 效益	D1 经济效益	D101 增加村集体经济收入	9	考察项目截至评价时点，收益是否达到计划的经济效益绩效目标。	评价要点： 增加村集体经济收入 \geq 3.54万元，得满分，每降低1%扣5%权重分值，扣完为止。 注：因其他法律政策原因导致的收入不足不扣分。	截至2023年12月，项目已经通过招商确认承租人并签订租赁合同，租赁期限为2024年1月15日至2025年1月15日，租赁费3.6万元。承租方根据租赁合同，已将第一季度的0.9万元租赁费足额支付到村集体“三资”专户。根据评分标准，该指标得9分。	9
	D2 社会效益	D201 带动脱贫户户数	8	考察项目截至评价时点，收益是否达到计划的社会效益绩效目标。	评价要点： 带动脱贫户数 \geq 9户得满分，每减少一户扣2分，扣完为止。 注：因政策变动导致的可扶持脱贫户数减少不扣分。	项目绩效目标计划至少带动脱贫户9户，截至2023年12月31日，原计划中的2户脱贫户通过自身增收不再符合扶持标准，平乐镇吕庙村实际聘用村6户脱贫户从事村内公益性岗位，1户无劳动能力直接保障，提高7户脱贫户收入；7户人员名单经过村两委公示栏公示无异议。村集体和从事公益性岗位人员签订了相关协议，约定工资标准，考核标准等内容，保障服务质量和工作质量。根据评分标准，该指标得8分。	8
	D3 可持续影响	D301 长效管理机制	8	考察项目长效机制建设是否完备，能否保证项目的可持续发展。	评价要点： ①资产管理单位制定专项资产管理办法； ②项目资产完成移交。 具备一个得分要素，得到指标分	截至2023年12月31日，2023年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目已完成资产移交，资产所有权为吕庙村村集体。吕庙村村集体为保障资产有效使用，落实属地管理职责，保障村集体资产保值增	8

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及规则	评价意见	得分
					值的 50%。	值，制定了资产管理制度，指定专职资产管护人员对资产进行管护。符合评价要点①②。根据评分标准，该指标得 8 分。	
	D4 满意度	D401 群众满意度	5	考察项目实施后，群众的满意程度。	评价要点： 运用李克特五分量表法计算满意度 满意度=[(非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意个数×0%)/调查问卷问题总数]×100%。 满意度大于等于 80%得满分，每降低 1%，扣除相应权重分的 1%，直至扣完为止。	本次调查通过线上发放调查问卷的方式开展，共发放并收回 161 份有效问卷。通过对问题“7.您对 2023 年保鲜库项目建设进度的总体满意度?”“8.您对 2023 年保鲜库项目招商工作的总体满意度?”和“9.您对 2023 年保鲜库项目实施过程中镇政府工作人员和村‘两委’工作人员在政策宣传、项目介绍和进度协调等方面工作的满意度?”的答案进行统计，计算得出群众综合满意度为 66.92%。根据评分标准，该指标得 4.34 分。	4.34
总分			100				91.89

附件二：满意度调查分析报告

2023 年度平乐镇吕庙村农产品保鲜库建设集体经济项目 绩效评价问卷调查分析报告（村民群众）

一、调查对象与调查内容

（一）调查对象

本次调查对象为吕庙村村民群众。

（二）调查内容

1.客观问题

您是否了解国家或者当地的扶贫政策？您对 2023 年保鲜库项目建设进度的总体满意度？您对 2023 年保鲜库项目招商工作的总体满意度？您对 2023 年保鲜库项目实施过程中镇政府工作人员和村“两委”工作人员在政策宣传、项目介绍和进度协调等方面工作的满意度？您认为保鲜库项目的实施对村集体经济收入的提升效果如何？

2.主观问题

您认为目前 2023 年保鲜库项目存在哪些问题，请提出您的相关改进建议？

二、调查方法与调查方式

（一）调查方法

针对上述问卷调查对象开展问卷调查，在抽样调查全面开展之前，先对部分样本问卷进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案进行修改和调整，以保证调研切合实际，顺利进行。

（二）调查方式

本次调查采用线上问卷调查方式，回收有效问卷 161 份。

（三）问卷的发放和回收

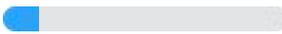
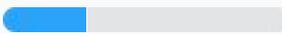
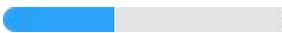
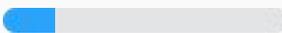
评价组安排专业调查人员，组织安排问卷调查工作。在此过程中，将维持良好的问卷作答环境，保证调研的科学性和严谨性。

（四）调研安排

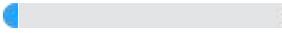
根据项目进度安排，评价组于 2023 年 12 月对调查对象开展问卷调查并回收、分析。

三、调查问卷的分析

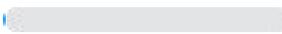
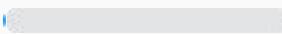
1.您的年龄？

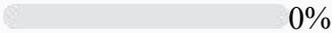
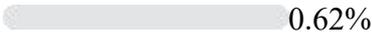
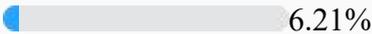
选项	小计	比例
A.18岁（含）以下	21	 13.04%
B.18-30岁（含）以下	47	 29.19%
C.31-65（含）岁	63	 39.13%
D.65岁以上	30	 18.63%
本题有效填写人次	161	

2.您是否为建档立卡贫困户？

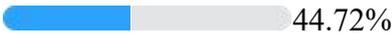
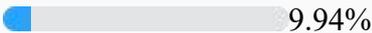
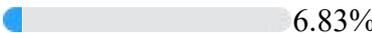
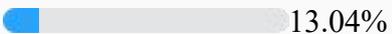
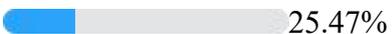
选项	小计	比例
A.是	8	 4.97%
B.不是	153	 95.03%
本题有效填写人次	161	

3.您的家庭贫困原因属于哪种？

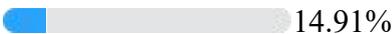
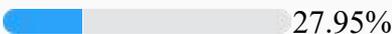
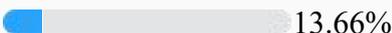
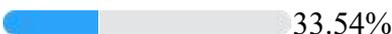
选项	小计	比例
A.因病致贫	2	 1.24%
B.因残致贫	2	 1.24%

选项	小计	比例
C.因学致贫	1	 0.62%
D.因灾致贫	0	 0%
E.交通条件落后	1	 0.62%
F.自身发展动力不足	10	 6.21%
G.其他原因	145	 90.06%
本题有效填写人次	161	

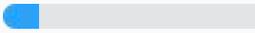
4.您的身体状况如何?

选项	小计	比例
A.健康	72	 44.72%
B.残疾	16	 9.94%
C.重大疾病	11	 6.83%
D.慢性病	21	 13.04%
E.其他	41	 25.47%
本题有效填写人次	161	

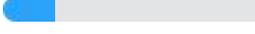
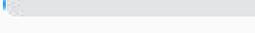
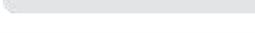
5.您家庭的主要收入来源是?

选项	小计	比例
A.务农收入	24	 14.91%
B.工资收入	45	 27.95%
C.经营收入	16	 9.94%
D.低保收入	22	 13.66%
E.其他	54	 33.54%
本题有效填写人次	161	

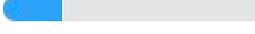
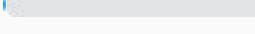
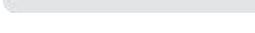
6.您是否了解国家或者当地的扶贫政策?

选项	小计	比例
A.了解	140	 86.96%
B.不了解	21	 13.04%
本题有效填写人次	161	

7.您对 2022 年保鲜库项目建设进度的总体满意度?

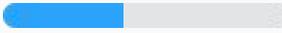
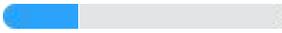
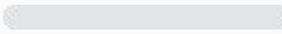
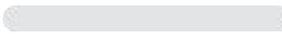
选项	小计	比例
A.很满意	43	 26.71%
B.满意	85	 52.8%
C.一般	30	 18.63%
D.不满意	2	 1.24%
E.很不满意	1	 0.62%
本题有效填写人次	161	

8.您对 2023 年保鲜库项目招商工作的总体满意度?

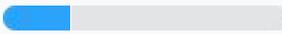
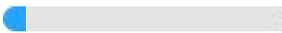
选项	小计	比例
A.很满意	44	 27.33%
B.满意	80	 49.69%
C.一般	34	 21.12%
D.不满意	2	 1.24%
E.很不满意	1	 0.62%
本题有效填写人次	161	

9.您对 2023 年保鲜库项目实施过程中镇政府工作人员和村“两委”工作人员在政策宣传、项目介绍和进度协调等方面工作的满意度?

选项	小计	比例
A.很满意	47	 29.19%

选项	小计	比例
B.满意	69	 42.86%
C.一般	43	 26.71%
D.不满意	1	 0.62%
E.很不满意	1	 0.62%
本题有效填写人次	161	

10.您认为保鲜库项目的实施对村集体经济收入的提升效果如何？

选项	小计	比例
A.较大提升	110	 68.32%
B.有提升但不明显	38	 23.6%
C.没有提升	13	 8.07%
本题有效填写人次	161	

11.您认为目前 2023 年保鲜库项目存在哪些问题，请提出您的相关改进建议？

- (1) 保鲜库没有冷冻库实用；
- (2) 关注地租发放的问题。