

# 孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目 绩效评价报告

项目单位：洛阳市孟津区常袋镇人民政府

委托单位：洛阳市孟津区财政局

评价机构：河南昭元绩效评价咨询有限公司

制定日期：2024年12月

## 报告编制说明

受洛阳市孟津区财政局委托，河南昭元绩效评价咨询有限公司于2024年12月对孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目进行绩效评价，根据委托方的要求，我司通过制定绩效评价方案、资料数据核查、现场调查与访谈、指标分析与评价、撰写绩效评价报告等程序，完成编制《孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目绩效评价报告》。报告中的数据、资料来自孟津区财政部门和项目单位提供的项目资料和其他来源可靠的信息渠道。

本报告遵循洛阳市孟津区财政局有关预算绩效管理的规范要求编制，以纸质印刷版和电子版向洛阳市孟津区财政局报送，未经洛阳市孟津区财政局书面允许，不得随意翻印、发布。

报告编号：昭字 ZY-2024-44-11

职务	姓名	职称	专业
主 评 人	徐 伟	高级职称	注册会计师
项目负责人	郭良雨	中级职称	一级注册建造师
编制人员名单	范春森	中级职称	中级会计师
	王丰阁	中级职称	中级会计师
	陈 伟	中级职称	中级会计师

河南昭元绩效评价咨询有限公司

## 孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况			
项目名称：孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目			
主管单位：洛阳市孟津区常袋镇人民政府			
年度预算资金安排	373.63 万元		
年度实际支出	373.63 万元		
二、项目绩效目标			
<p>在孟津区常袋镇小崔沟村建设阳光玫瑰避雨棚面积为 50932 平方米（包括钢结构大棚、给排水喷灌、滴灌和室外电气）：一个 20 平方米的设备间（土建、电气、给排水）：一个 50 平方米的水果中转库（土建、电气）：室外工程的 3960 平方米的道路，用于阳光玫瑰葡萄种植生产。通过资产收益模式带动村级集体经济发展和脱贫户增收，促进农村集体经济发展，带动群众增收致富，促进常袋镇葡萄特色种植业发展。进一步巩固脱贫攻坚成效，实现乡村振兴。</p>			
三、实施成效和主要经验做法			
<p>建立帮扶机制，带动脱贫户及监测对象就业增收。在项目实施前制定完整有效的项目实施方案，建立帮扶机制，带动脱贫户及监测对象就业。项目建设完成后，由常袋镇人民政府委托运营公司经营，由镇政府每年通过租金分配给相关 13 个村作为集体经济收入，由各村制定具体收益分配方案，进行差异化二次分配，奖补激励或开发村级公益性岗位，增加就业机会，带动脱贫户和监测对象增收和村集体经济发展。</p>			
四、主要问题及有关建议			
<p><b>主要问题：</b> 一是项目单位固定资产管理制度落实不够到位，账务处理不够规范；二是施工单位未按照合同约定工期完成建设任务。</p> <p><b>有关建议：</b> 一是加强固定资产管理队伍建设，提高固定资产管理水平；二是加强合同履行管理，提升项目效益。</p>			
五、综合评价得分和等级			
一级指标	分值	得分	得分率
决策	15	15	100.00%
过程	25	21.5	86.00%
产出	30	26	86.67%
效益	30	30	100.00%
合计	100	92.5	92.50%
评价结果等级：优			

# 目 录

一、概述 .....	- 1 -
(一) 项目单位基本情况 .....	- 1 -
(二) 项目基本情况 .....	- 3 -
(三) 项目资金情况 .....	- 5 -
(四) 组织及管理 .....	- 5 -
(五) 项目绩效目标 .....	- 6 -
二、绩效评价工作开展情况 .....	- 8 -
(一) 绩效评价目的、对象和范围 .....	- 8 -
(二) 绩效评价依据 .....	- 9 -
(三) 评价指标体系 .....	- 10 -
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准 .....	- 12 -
(五) 绩效评价工作过程 .....	- 13 -
三、综合评价情况及评价结论 .....	- 15 -
四、绩效评价分析 .....	- 17 -
(一) 项目决策情况分析 .....	- 17 -
(二) 项目过程情况分析 .....	- 21 -
(三) 项目产出情况分析 .....	- 24 -
(四) 项目效益情况分析 .....	- 28 -
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	- 31 -

(一) 主要经验及做法 .....	- 31 -
(二) 存在的问题 .....	- 32 -
六、意见和建议 .....	- 32 -
(一) 加强固定资产管理队伍建设，提高固定资产管理水平-	32 -
(二) 加强合同履行管理，提升项目效益 .....	- 33 -
七、其他需要说明的问题 .....	- 33 -
八、附件 .....	- 33 -
附件一：绩效评价指标体系得分表 .....	- 34 -
附件二：满意度调查分析报告 .....	- 43 -

# 绩效评价报告摘要

## 一、基本情况

常袋镇位于孟津区西南部，地理位置优越，交通便利。小浪底水利枢纽工程专用线贯穿全境，连霍高速公路擦境而过，南距洛阳市区 5 公里，洛阳飞机场坐落在境边上。全镇总面积 56 平方公里，辖 19 个行政村，45 个自然村，共 8359 户 2.8 万人，土地面积 81000 亩，耕地 35000 亩。

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。

为发展壮大村集体经济、促进村集体经济增收，为巩固拓展脱贫攻坚成果，根据常袋镇的产业基础和发展规划，经镇党政联席会认真研究谋划，拟申报 2024 年度孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目，通过资产收益模式带动村级集体经济发展和脱贫户增收，促进村集体经济发展，带动群众增收致富，促进常袋镇葡萄特色种植业发展。进一步巩固脱贫攻坚成效，实现乡村振兴。

## 二、绩效结论及绩效分析

运用评价组设计的指标体系及评分标准，本项目绩效评价得分为 92.5 分，评价等级为“优”。

项目采用固定资产投资模式，新建阳光玫瑰避雨棚面积为

50932 平方米（包括钢结构大棚、给排水喷灌、滴灌和室外电气）：一个 20 平方米的设备间（土建、电气、给排水）：一个 50 平方米的水果中转库（土建、电气）：室外工程的 3960 平方米的道路，用于阳光玫瑰葡萄种植生产。通过资产收益模式带动村级集体经济发展和脱贫户增收，促进农村集体经济发展，带动群众增收致富，促进常袋镇葡萄特色种植业发展。进一步巩固脱贫攻坚成效，实现乡村振兴。

### **三、主要经验及做法**

#### **建立帮扶机制，带动脱贫户及监测对象就业增收**

在项目实施前制定完整有效的项目实施方案，建立帮扶机制，以村集体经济为龙头，带动脱贫户及监测对象就业。项目建设完成后，由常袋镇人民政府委托运营公司经营，由镇政府每年通过租金分配给相关 13 个村作为集体经济收入，由各村制定具体收益分配方案，进行差异化二次分配，奖补激励或开发村级公益性岗位，增加就业机会，带动脱贫户和监测对象增收和村集体经济发展。

### **四、主要问题**

#### **（一）项目单位固定资产管理制度落实不够到位，账务处理不够规范**

一是项目属于政府投资建设项目，项目单位未将工程资金支出在“在建工程”科目核算，在工程项目竣工决算后，未将项目支出转

入“固定资产”科目核算。

二是项目产生的固定资产未纳入固定资产管理，在项目工程建设完成后，未及时纳入固定资产管理。

## **(二) 施工单位未按照合同约定工期完成建设任务**

根据项目合同约定，工期：自签订合同之日起 120 日历天，项目于 2024 年 5 月 1 日开工，实际于 2024 年 9 月 21 日完工，工期 143 天。工程建设完成不够及时，影响了项目效益发挥的时效性。

## **五、有关建议**

### **(一) 加强固定资产管理队伍建设，提高固定资产管理水平**

一是项目单位在固定资产管理中，要加强对固定资产管理人員和财务人員进行专业知识和技能培訓，单位可以聘请专业的人员，针对管理人員的薄弱环节进行针对性的培訓，明确固定资产入账类别，及时对应纳入固定资产核算和管理的工程，做好固定资产管理的会计核算工作，严格按照业务流程办理各项业务，保证账账、账实相符。

二是建议项目单位按照《帮扶项目资产管理制度办法》的要求，对巩固拓展脱贫攻坚成果的资金形成的帮扶项目资产全面清查复核、确权登记，并按规定纳入固定资产监管体系。

### **(二) 加强合同履行管理，提升项目效益**

项目单位在今后的工作中进一步强化履约意识，加强合同履行

管理，监督项目中标单位，督促项目实施进度，保障项目如期投入使用，提升项目效益，优化辖区营商环境。

# 孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目

## 绩效评价报告

河南昭元绩效评价咨询有限公司受洛阳市孟津区财政局（以下简称“区财政局”）委托，根据《中共洛阳市委 洛阳市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洛发〔2021〕3号）和《洛阳市孟津区财政局关于印发〈洛阳市孟津区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（孟财〔2021〕16号）要求，对孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目进行绩效评价。评价组在对项目的资金、组织、管理和实施效益等情况进行资料收集、档案核对、现场访谈后，经过汇总分析，最终形成《孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目绩效评价报告》。

### 一、概述

#### （一）项目单位基本情况

常袋镇党委、政府贯彻落实党和国家在农村的各项方针政策和法律法规，管理常袋镇的经济、教育、科学、文化、卫生、体育等事业和生态环境保护、财政、民政、社会保障、公安、司法行政、人口与计划生育等有关工作。主要职责是：

1.党的建设。落实新时代党的建设总要求，负责基层党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设及推

进反腐败斗争；负责宣传、统战、意识形态、精神文明建设及群团等工作；加强乡镇党委自身建设，指导村级党组织建设；负责党员教育管理监督和发展党员工作。

2.经济发展。统筹制定区域经济发展规划，实施经济建设项目，促进经济增长；推进城乡经济融合发展，提高农业发展水平，增加村（居）民收入；做好投资促进、重点项目服务，以及工业、交通、商贸、就业、统计等工作。

3.乡村建设。统筹乡村规划建设和管理，推进基础设施、公共设施建设和管理，做好村镇管理、生态环境保护等工作。实施人居环境整治，做好“厕所革命”、垃圾和污水处理、村容村貌等工作；协助做好辖区内自然资源规划、开发利用和保护等工作；协助做好开发建设项目的征地、拆迁、安置工作。

4.公共服务。组织实施与人民群众生活密切相关的公共服务和社会事务，负责教育、民政、卫生健康、文化、体育、社会保障、社会救助等管理和服务；负责退役军人事务工作和拥军优属工作，

5.平安建设：负责维护辖区内社会秩序稳定，做好社会治安综合治理、公共安全风险防控、安全生产监管、应急管理、法治宣传教育、法律服务等相关工作。负责排查化解矛盾纠纷，受理群众来信来访、投诉事项；负责组织群防群治，完善治安防控体系；负责网格化服务管理工作；负责辖区内消防安全等工作。

6.综合行政执法。根据法律法规授权和省政府下放权限决定，以乡镇名义独立开展执法活动；推进城市管理、市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、应急管理、农业农村、自然资源等领域综合执法工作；协调配合区级执法部门做好专业执法工作；统一指挥调度派驻机构开展执法活动；承担与行政执法活动密切相关的行政检查等工作。

7.行政审批服务。根据法律法规和省政府授权集中办理有关审批和服务事项；负责本级行政审批服务中心的建设、运行和监督管理；负责组织指导、协调、监督村（社区）综合服务设施的建设、运行和管理。

8.完成上级党委、政府交办的其他事项。

## **（二）项目基本情况**

### **1.项目背景及目的**

常袋镇位于孟津区西南部，地理位置优越，交通便利。小浪底水利枢纽工程专用线贯穿全境，连霍高速公路擦境而过，南距洛阳市区 5 公里，洛阳飞机场坐落在境边上。全镇总面积 56 平方公里，辖 19 个行政村，45 个自然村，共 8359 户 2.8 万人，土地面积 81000 亩，耕地 35000 亩。

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任

务，是新时代“三农”工作的总抓手。

为发展壮大村集体经济、促进村集体经济增收，为巩固拓展脱贫攻坚成果，根据常袋镇的产业基础和发展规划，经镇党政联席会认真研究谋划，拟申报 2024 年度孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目，通过资产收益模式带动村级集体经济发展和脱贫户增收，促进村集体经济发展，带动群众增收致富，促进常袋镇葡萄特色种植业发展。进一步巩固脱贫攻坚成效，实现乡村振兴。

## **2.主要内容和实施情况**

项目建设内容：阳光玫瑰避雨棚面积为 50932 平方米（包括钢结构大棚、给排水喷灌、滴灌和室外电气）：一个 20 平方米的设  
备间（土建、电气、给排水）：一个 50 平方米的水果中转库（土  
建、电气）：室外工程的 3960 平方米的道路，用于阳光玫瑰葡萄  
种植生产。

项目于 2024 年 5 月 1 日开工，实际于 2024 年 9 月 21 日完工，  
工期 143 天。建设单位组织设计单位、施工单位、监理单位、第三  
方验收公司对项目实施内容开展验收工作。工程所含分部工程的质  
量均验收合格，主要功能项目的抽查结果符合相关专业质量验收规  
范规定。项目于 2024 年 12 月 2 日，项目进行正式移交，由洛阳市  
孟津区常袋镇人民政府与洛阳科瑞林业有限公司签订移交管理协  
议。项目已正式运营并投入使用。

### （三）项目资金情况

孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目预算为 377.89 万元，项目中标价格为 377 万元。工程已竣工验收并由第三方进行决算评审，决算价格为 373.63 万元。截至绩效评价日，项目资金到位 373.63 万元，资金到位率 100%，累计执行资金 373.63 万元，预算执行率 100%。

### （四）组织及管理

#### 1.相关方职责

工作组根据项目实际情况，梳理出各方职责如下：

表 1-1 项目相关方主要职责

序号	相关方名称	主要职责
1	洛阳市孟津区财政局	负责对预算资金进行安排、拨付、管理及监督。接受预算部门的预算申请并审核下发，对预算执行部门提出的款项拨付申请，科室领导、分管领导审核，按程序拨付资金。
2	洛阳市孟津区常袋镇人民政府	项目实施单位；负责组织实施孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目建设工作。负责编制项目预算，制定项目总体计划；负责编制项目实施方案；负责资金的分配与使用；负责组织项目招投标；对项目实施过程进行监督管理；负责组织进行项目验收等。
3	河南建工建筑设计研究有限公司	项目设计单位；具体负责本项目设计工作。
4	河南泽筑建筑工程有限公司	项目施工单位；根据项目设计及招标方要求，主要负责本项目工程的施工工作。

序号	相关方名称	主要职责
5	河南中睿信达工程管理有限公司	项目监理单位；负责根据项目建设计划，对施工单位工作情况进行监理。

## 2.项目管理流程

孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目由洛阳市孟津区常袋镇人民政府负责组织实施，委托河南建工建筑设计研究有限公司进行项目工程设计，由中标单位河南泽筑建筑工程有限公司进行项目工程建设，由河南中睿信达工程管理有限公司对施工单位工作情况进行监理。项目的实施将严格按照计划推进和控制，项目于2024年5月1日开工2024年9月21日完工，目前项目已经完工并办理移交手续，项目已正式运营并投入使用。

## 3.资金管理

孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目资金支付根据监理出具的资金支付审核意见，由河南泽筑建筑工程有限公司提出付款申请至洛阳市孟津区常袋镇人民政府，经孟津区常袋镇人民政府审核后，支付至河南泽筑建筑工程有限公司。项目实施过程中严格按照省、市有关项目管理和经费管理规定执行，合理控制成本、使用资金。

### （五）项目绩效目标

#### 1.总体目标

在孟津区常袋镇小崔沟村建设阳光玫瑰避雨棚面积为 50932

平方米（包括钢结构大棚、给排水喷灌、滴灌和室外电气）：一个 20 平方米的设备间（土建、电气、给排水）：一个 50 平方米的水果中转库（土建、电气）：室外工程的 3960 平方米的道路，用于阳光玫瑰葡萄种植生产。通过资产收益模式带动村级集体经济发展和脱贫户增收，促进农村集体经济发展，带动群众增收致富，促进常袋镇葡萄特色种植业发展。进一步巩固脱贫攻坚成效，实现乡村振兴。

## 2. 阶段性目标

项目单位针对该项目填报了绩效目标申报表，具体绩效指标见下表：

**表 1-2 项目绩效目标申报表**

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
成本指标	经济成本指标	项目投资成本	≤ 377.89 万元
产出指标	数量指标	建设阳光玫瑰葡萄种植大棚数量	50932 平方米
		配套道路数量	3960 平方米
		水果中转库	70 立方米
	质量指标	项目验收合格率	100%
		安全事故发生次数	0 次
时效指标	工期	≤ 120 天	
效益指标	经济效益指标	增加村集体经济收入	24.5 万元每年

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
	社会效益指标	带动贫困户、边缘户	≥282 户
	可持续影响指标	长效机制建设完备性	健全
满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	≥90%

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1.绩效评价目的

财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目绩效，结合项目特点，制定孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目绩效评价指标体系，通过对项目立项、项目实施、资金拨付等各环节进行评价，剖析孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目是否在项目预算、管理及项目实施中引入绩效管理理念，发现存在的问题，探究其可能的原因，规范管理方式，总结项目管理经验，同时加强项目资金管理，优化财政支出结构，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，为领导科学决策提供切实有力的依据。

本次评价的目的如下：

（1）通过评价，反映财政资金投入的经济性和效益性，判断孟津区常袋镇人民政府项目制度建设的完备性和执行的有效性，为进一步提高管理水平建言献策。

(2) 通过评价，反映孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目的产出和效益情况，判断项目是否完成预期的工作计划，是否达到预期的绩效目标和社会效益，是否能够获得社会公众的认可和满意。

(3) 通过评价，发现项目资金运用、项目管理、项目执行以及长效机制建设方面存在的问题并提出合理化建议。

## **2.评价对象及范围**

根据洛阳市孟津区财政局绩效评价工作要求和项目单位提供的财务决算资料等相关内容，确定本次评价对象为孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目，涉及财政资金 373.63 万元。

从项目实施流程角度看，评价范围包括项目决策过程到项目产生效益的全过程。从时间维度来看，评价范围涵盖 2024 年 1 月至评价日。绩效评价相关方包括资金实施过程中涉及的政府职能部门及相关单位。

### **(二) 绩效评价依据**

1.《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

2.《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

3.《关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）；

4.《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

5.《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（豫财预〔2019〕176号）；

6.《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（豫财效〔2020〕10号）；

7.《中共洛阳市委 洛阳市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洛发〔2021〕3号）；

8.《洛阳市孟津区财政局关于印发〈洛阳市孟津区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（孟财〔2021〕16号）；

9.其他相关制度和文件。

### （三）评价指标体系

#### 1.指标体系选取

参考相关文件要求，结合国家、河南省、洛阳市、孟津区的相关规定，按照“决策—过程—产出—效益”的逻辑思路对绩效目标进行分解，遵循匹配性与适应性原则，结合计划标准、历史标准等制定指标的目标值，形成孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目绩效评价指标体系。指标体系整体框架由4大类组成，包括4项一级指标、13项二级指标和27项三级指标。指标数据来源于实地调研、访谈、

相关文件、问卷调查等。

## **2.指标体系构成**

**决策：**占权重分 15 分，用于考察项目立项、绩效目标设定以及预算编制。本项目从项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性等角度进行考察。

**过程：**占权重分 25 分，用于考察项目的资金管理和组织实施。本项目重点从资金到位率、预算执行率、财务管理制度健全性、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行的有效性等方面进行考察。

**产出：**占权重分 30 分，用于考察项目的执行情况。本项目从数量、质量、时效、成本四个角度进行考察。

**效益：**占权重分 30 分，用于综合评价资金投入使用后的效益实现程度以及项目的可持续影响。指标设计相应地从社会效益、经济效益、可持续影响及满意度四个角度入手，有针对性地选取所需要的三级指标。

## **3.分值评价标准**

根据《洛阳市孟津区财政局关于印发〈洛阳市孟津区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等 6 个办法的通知》（孟财〔2021〕16 号）并结合孟津区财政局绩效评价工作的要求，制定绩效评价分值评级划分标准。具体情况见下表：

表 2-2 绩效评价分值评级

序号	分值范围	绩效评价结果
1	90-100	优
2	80-89	良
3	60-79	中
4	0-59	差

#### (四) 绩效评价原则、评价方法和标准

##### 1.绩效评价原则

(1) 科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

(2) 公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

(3) 分级分类原则。绩效评价由区级财政部门、区级部门（单位）根据评价对象的特点分类组织实施。

(4) 绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

##### 2.绩效评价方法

(1) 成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

(2) 比较法。是指通过对绩效目标与实施效益、历史与当期

情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

(3) 因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效益的内外因素，评价绩效目标实现程度。

(4) 最低成本法。是指对效益不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

(5) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效益进行评判，评价绩效目标实现程度。

(6) 其他评价方法。

根据项目特点，此次采用因素分析法、公众评判法。

### **3.绩效评价标准**

(1) 计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

(2) 行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

(4) 其他标准。

#### **(五)绩效评价工作过程**

绩效评价工作分为前期准备、现场实施、评价报告的撰写提交

三个阶段。

### **1.评价准备阶段**

(1) 制定评价实施方案，确定现场评价时间。评价组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体、明确的计划及实施方案，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

(2) 确定评价指标。评价组根据《洛阳市孟津区财政局关于印发〈洛阳市孟津区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（孟财〔2021〕16号）并结合区财政局的工作要求，同时参考项目单位提供的相关资料，结合项目资金的特点，设置了本次评价指标。

(3) 确定项目单位需要配合的事项。评价组根据指标体系需要考核的具体内容，设置资料清单以及项目单位需要具体填写的表格和文档，同时要求项目单位及时报送至评价组，以备现场实施阶段对比核查。

(4) 收集整理项目单位的相关资料。评价组对项目单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

(5) 形成实施方案初稿，按时提交洛阳市孟津区财政局，最终按区财政局意见修改定稿。

### **2.现场实施阶段**

(1) 评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评；评价组到达项目现场，进行资料甄别与复核，获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

(2) 按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架。评价组通过现场勘查，资料核对后，根据指标体系评分标准进行逐项打分，同时对评分结果进行复核，并将每一项指标得分原因与相关证据相结合，形成指标评分底稿，为撰写报告提供依据。

(3) 将初步评价结果与被评价单位交换意见。

### **3.评价报告撰写提交阶段**

(1) 评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面专家征求、交换意见，得出初步绩效评价结论，并将评价结论和有关说明送达被评价单位进行意见征求；

(2) 根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写绩效评价报告。评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，最后按规定格式形成评价报告。

(3) 进行三级复核，完善报告，出具正式评价报告提交区财政局。评价组根据孟津区财政局意见修改报告，并最终提交正式评价报告。

### **三、综合评价情况及评价结论**

依据《洛阳市孟津区财政局关于印发〈洛阳市孟津区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》(孟财〔2021〕16号)并结合区财政局的工作要求,评价组对照绩效指标评价体系,从决策、过程、产出和效益四个维度,通过数据采集、实地调研等方式,对本项目进行客观公正的绩效评价,总得分为92.5分,项目评价等级为“优”,得分情况见下表,各指标具体评分情况详见附件1。

**表 3-1 指标得分情况表**

一级指标	决策	过程	产出	效益	合计
分值	15	25	30	30	100
得分	15	21.5	26	30	92.5
得分率	100.00%	86.00%	86.67%	100.00%	92.50%

基于以上绩效分析和评价结果,孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目效益得到较好实现。项目采用固定资产投资模式,新建阳光玫瑰避雨棚面积为50932平方米(包括钢结构大棚、给排水喷灌、滴灌和室外电气):一个20平方米的设备间(土建、电气、给排水):一个50平方米的水果中转库(土建、电气):室外工程的3960平方米的道路,用于阳光玫瑰葡萄种植生产。通过资产收益模式带动村级集体经济发展和脱贫户增收,促进农村集体经济发展,带动群众增收致富,促进常袋镇葡萄特色种植业发展。进一步巩固脱贫攻坚成效,实现乡村振兴。

## 四、绩效评价分析

### (一) 项目决策情况分析

决策类指标包括 3 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 15 分，得分 15 分，得分率 100%。

#### 1.项目立项

下设“立项依据充分性”和“立项程序规范性”2 个三级指标，总分值 5 分，综合评分 5 分。

表 4-1 项目立项指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
A1 项目立项	A101 立项依据充分性	评价要点： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤该项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不存在交叉重复。 具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。	2	2
	A102 立项程序规范性	评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料符合相关要求； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等。 具备要素①②，分别得到指标分值的 30%；具备要素③，得到指标分值的 40%。	3	3

#### A101 立项依据充分性：

孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目的设立符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；与孟津区常袋镇人民政府部门职责范围相符，属于部门履职所需；属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；不存在与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。符合评价要点①②③④⑤，该指标得 2 分。

### A102 立项程序规范性：

结合常袋镇的产业基础和发展规划，经常袋镇党政联席会认真研究谋划，拟申报 2024 年度孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目，经孟津区农业农村局审批，同意实施该项目，事前经过必要的可行性研究，审批文件、材料均符合相关要求，符合要点①②③，该指标得 3 分。

## 2.绩效目标

下设“绩效目标合理性”和“绩效指标明确性”2 个三级指标，总分值 4 分，综合评分 4 分。

**表 4-2 绩效目标指标得分表**

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
A2 绩效目标	A201 绩效目标 合理性	评价要点： ①项目有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 具备要素①，得到指标分值的 40%；如不具备，该	2	2

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
		指标分值为 0。具备要素②③④，分别得到指标分值的 20%。		
	A202 绩效指标 明确性	评价要点： ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，且指标设置完整； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数或计划数相对应。 具备得分要素①，得到本指标权重分值的 40%；具备得分要素②③，各得到本指标权重分值的 30%。	2	2

### **A201 绩效目标合理性：**

孟津区常袋镇人民政府针对该项目设置绩效目标：“在孟津区常袋镇小崔沟村建设阳光玫瑰避雨棚面积为 50932 平方米（包括钢结构大棚、给排水喷灌、滴灌和室外电气）：一个 20 平方米的设备间（土建、电气、给排水）：一个 50 平方米的水果中转库（土建、电气）：室外工程的 3960 平方米的道路，用于阳光玫瑰葡萄种植生产。通过资产收益模式带动村级集体经济发展和脱贫户增收，促进农村集体经济发展，带动群众增收致富，促进常袋镇葡萄特色种植业发展。进一步巩固脱贫攻坚成效，实现乡村振兴”。绩效目标与预算确定的资金量相匹配，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出和效果符合标准。该指标得 2 分。

### **A202 绩效指标明确性：**

孟津区常袋镇人民政府针对该项目设置绩效指标，绩效指标准确、清晰，可通过清晰、可衡量的指标值予以体现，与项目目标任

务数或计划数相对应。符合要点①②③，不符合要点，该指标得 2 分。

### 3.资金投入

下设“预算编制科学性”及“资金分配合理性”2 个三级指标，总分值 6 分，综合评分 6 分。

**表 4-3 资金投入指标得分表**

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
A3 资金投入	A301 预算编制科学性	评价要点： ①预算编制经过论证； ②预算内容与项目实际内容匹配； ③预算额度测算依据充分，按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。 具备一个得分要素，得到本指标权重分值的 25%	3	3
	A302 资金分配合理性	评价要点： ①预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。 具备一个得分要素，得到标准分值的 50%。	3	3

#### A301 预算编制科学性：

孟津区常袋镇人民政府委托设计单位针对项目实际情况编制工程设计和项目造价预算，上报洛阳市孟津区财政投资评审中心，经评审确定项目招标控制价，项目预算编制经过设计测算和评审，预算额度测算依据充分，与实际内容匹配，预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配，符合要点①②③④。该指标得 3 分。

## A302 资金分配合理性

项目预算资金分配按照项目实际工程量来进行测算，资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，符合要点①②。该指标得3分。

### (二) 项目过程情况分析

过程指标包括2个二级指标以及5个三级指标，总分值25分，得21.5分，得分率为86.00%。

#### 1. 资金管理

下设“资金到位率”“预算执行率”“资金使用合规性”3个三级指标，总分值12分，综合评分10.5分。

表 4-4 资金管理指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
B1 资金管理	B101 资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金）×100% 资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于本指标权重分值×资金到位率； 资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，不得分。	3	3
	B102 预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 得分=指标分值×预算执行率。	3	3
	B103 资金使用合规性	评价要点： ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复或合同规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	6	4.5

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
		具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。但不符合要素③或④指标得分为 0 分。		

### **B101 资金到位率：**

孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目预算为 377.89 万元，项目中标价格为 377 万元。工程已竣工验收并由第三方进行决算评审，决算价格为 373.63 万元。截至绩效评价日，项目资金到位 373.63 万元，资金到位率 100%，该指标得 3 分。

### **B102 预算执行率：**

孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目预算为 377.89 万元，项目中标价格为 377 万元。工程已竣工验收并由第三方进行决算评审，决算价格为 373.63 万元。截至绩效评价日，项目资金到位 373.63 万元，资金到位率 100%，累计执行资金 373.63 万元，预算执行率 100%。该指标得 3 分。

### **B103 资金使用合规性：**

根据上报材料和评价组抽查，资金的结算报销均有完整的审批程序和手续，暂未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据《孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目实施方案》的要求，项目建成后，资产归常袋镇人民政府所有。项目单位未将工程资金支出在“在建工程”科目核算，工程项目竣工决算后，未将项目支出转入“固定资产”科目核算。不符合评价要点①，符合评价要点②③④，根据

指标评分标准，该指标得 4.5 分。

## 2.组织实施

下设“管理制度健全性”和“制度执行有效性”2 个三级指标，总分值 13 分，综合评分 11 分。

表 4-5 组织实施指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
B2 组织实施	B201 管理制度健全性	评价要点： 项目实施过程中，相关单位应建立以下制度及措施： ①完整有效的施工过程管理； ②单位内部或参照上级的合同管理制度； ③单位内部或参照上级的固定资产管理制度； ④单位制定了档案管理制度。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	5	5
	B202 制度执行有效性	评价要点： ①严格按照项目实施方案或工作计划开展工作； ②合同内容要素完整，资金按照规定拨付条件执行； ③严格按照相关资产管理制度对已购物资及时报账、入库； ④项目合同书、验收报告等资料齐全并及时归档，合同内容要素完整； 具备一个得分要素，得到本指标权重分值的 25%。	8	6

### B201 管理制度健全性：

洛阳市孟津区常袋镇人民政府根据辖区产业基础和发展规划，经镇党政联席会认真研究谋划，制定了《孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目实施方案》。参照《中华人民共和国政府采购法》进行合

同管理；依照《项目资产管理制度办法》的要求，对帮扶项目经营性资产进行管理；施工单位依据工程设计内容制定了《施工组织设计》对工程进行管理。制定了档案管理制度。根据评分规则，该指标得 5 分。

### **B202 制度执行有效性：**

经评价组调研，孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目严格按照《孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目实施方案》开展建设工作。项目产生的固定资产未纳入固定资产管理，在项目工程建设完成后，未及时纳入固定资产管理。不符合评价要点③，符合评价要点①②④，根据指标评分标准，该指标得分 6 分。

### **(三) 项目产出情况分析**

产出指标包含 3 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 30 分，得分为 26 分，得分率 86.67%。

#### **1.产出数量**

下设“建设阳光玫瑰葡萄种植大棚数量”、“配套道路数量”和“水果中转库建设完成率”3 个三级指标，总分值 16 分，综合评分 16 分。

**表 4-6 产出数量指标得分表**

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
C1 产出数量	C101 建设阳光玫瑰葡萄种植大棚	评价要点： 建设阳光玫瑰葡萄种植大棚完成率=（实际建	6	6

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
	数量	设数/计划建设数)×100%。 实际建设数:项目期内实际建设情况; 计划建设数:按照项目工程设计新建阳光玫瑰避雨棚面积为50932平方米(包括钢结构大棚、给排水喷灌、滴灌和室外电气)。 得分等于标准分值×建设阳光玫瑰葡萄种植大棚完成率。		
	C102 配套道路数量	评价要点: 配套道路完成率=(实际建设数/计划建设数)×100%。 实际建设数:项目期内实际建设情况; 计划建设数:按照项目工程设计建设配套道路3960平方米。 得分等于标准分值×配套道路完成率。	6	6
	C103 水果中转库建设完成率	评价要点: 水果中转库建设完成率=(实际建设数/计划建设数)×100%。 实际建设数:项目期内实际建设情况; 计划建设数:按照项目工程设计新建一个20平方米的设备间(土建、电气、给排水):一个50平方米的水果中转库(土建、电气)。 得分等于标准分值×水果中转库建设完成率。	4	4

### **C101 建设阳光玫瑰葡萄种植大棚数量:**

根据项目竣工验收报告、评审验收资料等,孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目已按计划建设完成,建设阳光玫瑰避雨棚面积为50932平方米(包括钢结构大棚、给排水喷灌、滴管和室外电气),建设阳光玫瑰葡萄种植大棚完成率100%,根据评分规则,该指标得6分。

### **C102 配套道路数量:**

根据项目竣工验收报告、评审验收资料等，孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目已按计划建设完成，建设配套道路 3960 平方米，配套道路完成率 100%，根据评分规则，该指标得 6 分。

### **C103 水果中转库建设完成率：**

根据项目竣工验收报告、评审验收资料等，孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目已按计划建设完成，建设新建一个 20 平方米的设备间（土建、电气、给排水）：一个 50 平方米的水果中转库（土建、电气），水果中转库建设完成率 100%，根据评分规则，该指标得 4 分。

## **2.产出质量**

下设“工程竣工验收合格率”“安全事故发生次数”2 个三级指标，总分值 10 分，综合评分 10 分。

**表 4-7 产出质量指标得分表**

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
C2 产出质量	C201 工程竣工验收合格率	评价要点： 工程竣工验收合格率=（实际完成工程竣工验收数量/计划完成工程竣工验收数量）×100%。 依据工程验收报告，工程合格率达到 100%得满分，否则不得分。	8	8
	C202 安全事故发生次数	评价要点： 工程安全事故发生 0 次得满分，否则不得分。	2	2

### **C201 工程竣工验收合格率：**

项目于 2024 年 5 月 1 日开工，实际于 2024 年 9 月 21 日完工，工期 143 天。建设单位组织设计单位、施工单位、监理单位、第三方验收公司对项目实施内容开展验收工作。工程所含分部工程的质量均验收合格，主要功能项目的抽查结果符合相关专业质量验收规范规定。工程竣工验收合格率 100%。根据评分规则，该指标得 8 分。

### **C202 安全事故发生次数：**

经评价组访谈，项目施工单位在施工期间，未发生工程安全事故。根据指标评分标准，该指标得分 2 分。

### **3.产出时效**

下设“工程建设完成及时性”1 个三级指标，总分值 4 分，综合评分 0 分。

**表 4-8 产出时效指标得分表**

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
C3 产出时效	C301 工程建设完成及时性	评价要点： 以项目竣工日期作为该指标得分依据。根据项目合同要求，项目计划工期 120 天。 得分：如果按照合同要求及时完工，指标得满分；否则不得分。	4	0

### **C301 工程建设完成及时性：**

根据项目合同约定，工期：自签订合同之日起 120 日历天，项目于 2024 年 5 月 1 日开工，实际于 2024 年 9 月 21 日完工，工期

143 天。工程建设完成不及时，该指标得 0 分。

#### (四) 项目效益情况分析

项目效益指标包括 4 个二级指标以及 5 个三级指标，总分值 30 分，得分为 30 分，得分率为 100%。

##### 1. 经济效益

下设“村集体经济收入增加”1 个三级指标，总分值 8 分，综合评分 8 分。

表 4-9 经济效益指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D1 经济效益	D101 村集体经济收入增加	评价要点： 项目建设完成后，每年获取收益不低于 6%，即不低于 24.5 万元，作为村集体经济收入；达到计划标准，得满分，未达到计划标准，按实际完成情况赋分。	8	8

##### D101 村集体经济收入增加：

经评价组实地调研，查阅《项目资产租赁合同》，项目资产由洛阳科瑞林业有限公司租赁，租赁期限 2024 年 12 月 2 日至 2027 年 12 月 1 日，租赁期 3 年，年租金 24.5 万元，按年支付租金，合同签订后，于次年 9 月 30 日前支付 2024 年 12 月 2 日至 2025 年 12 月 1 日租金及押金；之后每年度 9 月 30 日前缴纳年度租金。截至评价时段，洛阳科瑞林业有限公司已入驻产业园区，经现场调研，阳光玫瑰葡萄苗已种植，长势良好，结果企业往年营收，预计可以

按时缴纳租金。根据指标评分标准，该指标得分 8 分。

## 2.社会效益

下设“政策知晓率”“就业机会增长情况”2 个三级指标，总分值 9 分，综合评分 9 分。

表 4-10 社会效益指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D2 社会效益	D201 政策知晓率	评价要点： 通过对受益对象实际调查、发放问卷等方式了解对政策知晓度。知晓率=[（非常了解数×100%+一般了解数×60%+完全不了解数×0%）/调查问卷回收总数]×100%。 知晓率≥85%计满分，每降低 1%，扣 5%的权重分值，扣完为止。	5	5
	D202 就业机会增长情况	评价要点： 结合工作记录给出综合得分（就业机会显著提高得标准分值，提高程度一般得 60%标准分值，提高程度差得 0 分）	4	4

### D201 政策知晓率：

本项目通过向受益建档立卡脱贫户及监测户进行线上问卷，共收回满意度问卷 51 份。其中“您是否了解国家或者当地的扶贫政策？”。选择“非常了解”的有 39 人，选择“一般了解”的有 12 人，选择“完全不了解”的有 0 人，知晓率=[（59×100%+12×60%+0×0%）/51]×100%=90.59%。依据评分标准，本指标得 5 分。

### D202 就业机会增长情况：

项目设有帮扶机制，该项目建成后，设立公益性岗位，优先使用

脱贫户、三类人群劳动力实现就业增长，就业机会增长情况明显。该指标得满分。

### 3. 可持续影响

下设“长效机制建设完备性”1个三级指标，总分值5分，综合评分5分。

表 4-11 可持续影响指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D3 可持续影响	D301 长效机制建设 完备性	评价要点： ①项目单位对扶贫项目后期管护建立相应保障机制。 ②项目单位是否按照扶贫项目后期管护制度要求执行。 具备一个得分要素，得到标准分值的50%。	5	5

#### D301 长效机制建设完备性：

经评价组实地调研，常袋镇人民政府针对帮扶项目制定了《常袋镇帮扶项目资产后续管护方案》，明确了各岗位管护责任，同时成立胡堂乡帮扶项目管护领导小组，与管护运营单位签订管护合同，进一步完善了制度体系。根据评分规则，该指标得5分。

### 4. 满意度

下设“受益村集体、脱贫户及监测对象满意度”1个三级指标，总分值8分，综合评分8分。

**表 4-12 满意度指标得分表**

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D4 满意度	D401 受益建档立卡 脱贫户及监测 户满意度	评价要点： 运用李克特五分量表法计算满意度，满意度=[（非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意个数×0%）/调查问卷问题总数]×100%。 满意度≥90%得满分，每降低 1%，扣除相应权重分的 5%，扣完为止。	8	8

**D401 受益建档立卡脱贫户及监测户满意度：**

受益建档立卡脱贫户及监测户满意度问卷共发放 51 份，回收问卷 51 份，其中有效问卷 51 份，问卷有效率 100%。

据统计，受益建档立卡脱贫户及监测户总体满意度为 95.03%，根据评分规则，该指标得 8 分。

**五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

**（一）主要经验及做法**

**建立帮扶机制，带动脱贫户及监测对象就业增收**

在项目实施前制定完整有效的项目实施方案，建立帮扶机制，带动脱贫户及监测对象就业。项目建设完成后，由常袋镇人民政府委托运营公司经营，由镇政府每年通过租金分配给相关 13 个村作为集体经济收入，由各村制定具体收益分配方案，进行差异化二次分配，奖补激励或开发村级公益性岗位，增加就业机会，带动脱贫户和监测对象增收和村集体经济发展。

## **(二) 存在的问题**

### **1.项目单位固定资产管理制度落实不够到位，账务处理不够规范**

一是项目属于政府投资建设项目，项目单位未将工程资金支出在“在建工程”科目核算，在工程项目竣工决算后，未将项目支出转入“固定资产”科目核算。

二是项目产生的固定资产未纳入固定资产管理，在项目工程建设完成后，未及时纳入固定资产管理。

### **2.施工单位未按照合同约定工期完成建设任务**

根据项目合同约定，工期：自签订合同之日起 120 日历天，项目于 2024 年 5 月 1 日开工，实际于 2024 年 9 月 21 日完工，工期 143 天。工程建设完成不够及时，影响了项目效益发挥的时效性。

## **六、意见和建议**

### **(一) 加强固定资产管理队伍建设，提高固定资产管理水平**

一是项目单位在固定资产管理中，要加强对固定资产管理人員和财务人員进行专业知识和技能培訓，单位可以聘请专业的人员，针对管理人員的薄弱环节进行针对性的培訓，明确固定资产入账类别，及时对应纳入固定资产核算和管理的工程，做好固定资产管理的会计核算工作，严格按照业务流程办理各项业务，保证账账、账实相符。

二是建议项目单位按照《帮扶项目资产管理制度办法》的要求，对巩固拓展脱贫攻坚成果的资金形成的帮扶项目资产全面清查复核、确权登记，并按规定纳入固定资产监管体系。

## **(二) 加强合同履行管理，提升项目效益**

项目单位在今后的工作中进一步强化履约意识，加强合同履行管理，监督项目中标单位，督促项目实施进度，保障项目如期投入使用，提升项目效益。

## **七、其他需要说明的问题**

本次绩效评价的局限性：事后续效评价在时间上有一定的滞后性。

## **八、附件**

附件：绩效评价指标体系得分表

附件一：绩效评价指标体系得分表

附表 1-1 孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目指标体系得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
A 决策	A1 项目立项	A101 立项依据充分性	2	<p>评价要点： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不存在交叉重复。 具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。</p>	<p>孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目的设立符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；与孟津区常袋镇人民政府部门职责范围相符，属于部门履职所需；属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；不存在与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。符合评价要点①②③④⑤，该指标得 2 分。</p>	2
		A102 立项程序规范性	3	<p>评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立： ②审批文件、材料符合相关要求； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 具备得分要素①②，各得到指标分值的 30%；具备得分要素③，得到指标分值的 40%。</p>	<p>结合常袋镇的产业基础和发展规划，经常袋镇党政联席会认真研究谋划，拟申报 2024 年度孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目，经孟津区农业农村局审批，同意实施该项目，事前经过必要的可行性研究，审批文件、材料均符合相关要求，符合要点①②③，该指标得 3 分。</p>	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
	A2 绩效目标	A201 绩效目标合理性	2	<p>评价要点： ①项目有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； ③项目预期产出和效果符合正常的业绩水平； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 具备要素①，得到指标分值的40%；如不具备，该指标分值为0。具备要素②③④，分别得到指标分值的20%。</p>	<p>孟津区常袋镇人民政府针对该项目设置绩效目标：“在孟津区常袋镇小崔沟村建设阳光玫瑰避雨棚面积为50932平方米(包括钢结构大棚、给排水喷灌、滴灌和室外电气)：一个20平方米的设备间(土建、电气、给排水)：一个50平方米的水果中转库(土建、电气)：室外工程的3960平方米的道路，用于阳光玫瑰葡萄种植生产。通过资产收益模式带动村级集体经济发展和脱贫户增收，促进农村集体经济发展，带动群众增收致富，促进常袋镇葡萄特色种植业发展。进一步巩固脱贫攻坚成效，实现乡村振兴”。绩效目标与预算确定的资金量相匹配，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出和效果符合标准。该指标得2分。</p>	2
		A202 绩效指标明确性	2	<p>评价要点： ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数或计划数相对应。 具备得分要素①，得到本指标权重分值的40%；具备得分要素②③，各得到本指标权重分值的30%。</p>	<p>孟津区常袋镇人民政府针对该项目设置绩效指标，绩效指标准确、清晰，可通过清晰、可衡量的指标值予以体现，与项目目标任务数或计划数相对应。符合要点①②③，不符合要点，该指标得2分。</p>	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
	A3 资金投入	A301 预算编制科学性	3	评价要点： ①预算编制经过论证； ②预算内容与项目实际内容匹配； ③预算额度测算依据充分，按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	孟津区常袋镇人民政府委托设计单位针对项目实际情况编制工程设计和项目造价预算，上报洛阳市孟津区财政投资评审中心，经评审确定项目招标控制价，项目预算编制经过设计测算和评审，预算额度测算依据充分，与实际内容匹配，预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配，符合要点①②③④。该指标得 3 分。	3
		A302 资金分配合理性	3	评价要点： ①预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。 具备一个得分要素，得到标准分值的 50%。	项目预算资金分配按照项目实际工程量来进行测算，资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，符合要点①②。该指标得 3 分。	3
B 过程	B1 资金管理	B101 资金到位率	3	资金到位率=(实际到位资金/计划投入资金)×100% 资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于本指标权重分值×资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，不得分。	孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目预算为 377.89 万元，项目中标价格为 377 万元。工程已竣工验收并由第三方进行决算评审，决算价格为 373.63 万元。截至绩效评价日，项目资金到位 373.63 万元，资金到位率 100%，该指标得 3 分。	3
		B102 预算执行率	3	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 得分=指标分值×预算执行率。	孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目预算为 377.89 万元，项目中标价格为 377 万元。工程已竣工验收并由第三方进行决算评审，决算价格为 373.63 万元。截至绩效评价日，项目资金到位 373.63 万元，资金到位率 100%，该指标得 3 分。	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
					0%，累计执行资金 373.63 万元，预算执行率 100%。该指标得 3 分。	
		B103 资金使用合规性	6	<p>评价要点： ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复或合同规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。但不符合要素③或④指标得分为 0 分。</p>	<p>根据上报材料和评价组抽查，资金的结算报销均有完整的审批程序和手续，暂未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据《孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目实施方案》的要求，项目建成后，资产归常袋镇人民政府所有。项目单位未将工程资金支出在“在建工程”科目核算，工程项目竣工决算后，未将项目支出转入“固定资产”科目核算。不符合评价要点①，符合评价要点②③④，根据指标评分标准，该指标得 4.5 分。</p>	4.5
	B2 组织实施	B201 管理制度健全性	5	<p>评价要点： 项目实施过程中，相关单位应建立以下制度及措施： ①完整有效的施工过程管理； ②单位内部或参照上级的合同管理制度； ③单位内部或参照上级的固定资产管理制度； ④单位制定了档案管理制度。</p>	<p>洛阳市孟津区常袋镇人民政府根据辖区产业基础和发展规划，经镇党政联席会认真研究谋划，制定了《孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目实施方案》。参照《中华人民共和国政府采购法》进行合同管理；依照《项目资产管理制度办法》的要求，对帮扶项目经营性资产进行管理；施工单位依据工程设计内容制定了《施工组织设计》对工程进行管理。制定了档案管理制度。根据评分规则，</p>	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
				具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	该指标得 5 分。	
		B202 制度执行有效性	8	评价要点： ①严格按照项目实施方案或工作计划开展工作； ②合同内容要素完整，资金按照规定拨付条件执行； ③严格按照相关资产管理制度对已购物资及时报账、入库； ④项目合同书、验收报告等资料齐全并及时归档，合同内容要素完整； 具备一个得分要素，得到本指标权重分值的 25%。	经评价组调研，孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目严格按照《孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目实施方案》开展建设工作。项目产生的固定资产未纳入固定资产管理，在项目工程建设完成后，未及时纳入固定资产管理。不符合评价要点③，符合评价要点①②④，根据指标评分标准，该指标得分 6 分。	6

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
C 产出	C1 产出 数量	C101 建设阳光玫瑰葡萄种植大棚数量	6	<p>评价要点： 建设阳光玫瑰葡萄种植大棚完成率=<math>(\text{实际建设数}/\text{计划建设数})\times 100\%</math>。 实际建设数：项目期内实际建设情况； 计划建设数：按照项目工程设计新建阳光玫瑰避雨棚面积为 50932 平方米（包括钢结构大棚、给排水喷灌、滴灌和室外电气）。 得分等于标准分值<math>\times</math>建设阳光玫瑰葡萄种植大棚完成率。</p>	<p>根据项目竣工验收报告、评审验收资料等，孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目已按计划建设完成，建设阳光玫瑰避雨棚面积为 50932 平方米（包括钢结构大棚、给排水喷灌、滴管和室外电气），建设阳光玫瑰葡萄种植大棚完成率 100%，根据评分规则，该指标得 6 分。</p>	6
		C102 配套道路数量	6	<p>评价要点： 配套道路完成率=<math>(\text{实际建设数}/\text{计划建设数})\times 100\%</math>。 实际建设数：项目期内实际建设情况； 计划建设数：按照项目工程设计建设配套道路 3960 平方米。 得分等于标准分值<math>\times</math>配套道路完成率。</p>	<p>根据项目竣工验收报告、评审验收资料等，孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目已按计划建设完成，建设配套道路 3960 平方米，配套道路完成率 100%，根据评分规则，该指标得 6 分。</p>	6

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
		C103 水果中转库建设完成率	4	评价要点： 水果中转库建设完成率=（实际建设数/计划建设数）×100%。 实际建设数：项目期内实际建设情况； 计划建设数：按照项目工程设计新建一个 20 平方米的设备间（土建、电气、给排水）：一个 50 平方米的水果中转库（土建、电气）。 得分等于标准分值×水果中转库建设完成率。	根据项目竣工验收报告、评审验收资料等，孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目已按计划建设完成，建设新建一个 20 平方米的设备间（土建、电气、给排水）：一个 50 平方米的水果中转库（土建、电气），水果中转库建设完成率 100%，根据评分规则，该指标得 4 分。	4
	C2 产出质量	C201 工程竣工验收合格率	8	评价要点： 工程竣工验收合格率=（实际完成工程竣工验收数量/计划完成工程竣工验收数量）×100%。 依据工程验收报告，工程合格率达到 100%得满分，否则不得分。	项目于 2024 年 5 月 1 日开工，实际于 2024 年 9 月 21 日完工，工期 143 天。建设单位组织设计单位、施工单位、监理单位、第三方验收公司对项目实施内容开展验收工作。工程所含分部工程的质量均验收合格，主要功能项目的抽查结果符合相关专业质量验收规范规定。工程竣工验收合格率 100%。 根据评分规则，该指标得 8 分。	8
		C202 安全事故发生次数	2	评价要点： 工程安全事故发生 0 次得满分，否则不得分。	经评价组访谈，项目施工单位在施工期间，未发生工程安全事故。根据指标评分标准，该指标得分 2 分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
	C3 产出时效	C301 工程建设完成及时性	4	评价要点： 以项目竣工日期作为该指标得分依据。根据项目合同要求，项目计划工期 120 天。 得分：如果按照合同要求及时完工，指标得满分；否则不得分。	根据项目合同约定，工期：自签订合同之日起 120 日历天，项目于 2024 年 5 月 1 日开工，实际于 2024 年 9 月 21 日完工，工期 143 天。工程建设完成不及时，该指标得 0 分。	0
D 效果	D1 经济效益	D101 村集体经济收入增加	8	评价要点： 项目建设完成后，每年获取收益不低于 6%，即不低于 24.5 万元，作为村集体经济收入； 达到计划标准，得满分，未达到计划标准，按实际完成情况赋分。	经评价组实地调研，查阅《项目资产租赁合同》，项目资产由洛阳科瑞林业有限公司租赁，租赁期限 2024 年 12 月 2 日至 2027 年 12 月 1 日，租赁期 3 年，年租金 24.5 万元，按年支付租金，合同签订后，于次年 9 月 30 日前支付 2024 年 12 月 2 日至 2025 年 12 月 1 日租金及押金；之后每年度 9 月 30 日前缴纳年度租金。截至评价时段，洛阳科瑞林业有限公司已入驻产业园区，经现场调研，阳光玫瑰葡萄苗已种植，长势良好，结果企业往年营收，预计可以按时缴纳租金。根据指标评分标准，该指标得分 8 分。	8
	D2 社会效益	D201 政策知晓率	5	评价要点： 通过对受益对象实际调查、发放问卷等方式了解对政策知晓度。知晓率=[(非常了解数×100%+一般了解数×60%+完全不了解数×0%)/调查问卷回收总数]×100%。 知晓率≥85%计满分，每降低 1%，扣 5%的权重分值，扣完为止。	本项目通过向受益建档立卡脱贫户及监测户进行线上问卷，共收回满意度问卷 51 份。其中“您是否了解国家或者当地的扶贫政策?”。选择“非常了解”的有 39 人，选择“一般了解”的有 12 人，选择“完全不了解”的有 0 人，知晓率=[(59×100%+12×60%+0×0%)/51]×100%=90.59%。依据评分标准，本指标得 5 分。	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
		D202 就业机会增长情况	4	评价要点： 结合工作记录给出综合得分（就业机会显著提高得标准分值，提高程度一般得 60%标准分值，提高程度差得 0 分）	项目设有帮扶机制，该项目建成后，设立公益性岗位，优先使用脱贫户、三类人群劳动力实现就业增长，就业机会增长情况明显。该指标得满分。	4
	D3 可持续影响	D301 长效机制建设完备性	5	评价要点： ①项目单位对扶贫项目后期管护建立相应保障机制。 ②项目单位是否按照扶贫项目后期管护制度要求执行。 具备一个得分要素，得到标准分值的 50%。	经评价组实地调研，常袋镇人民政府针对帮扶项目制定了《常袋镇帮扶项目资产后续管护方案》，明确了各岗位管护责任，同时成立胡堂乡帮扶项目管护领导小组，与管护运营单位签订管护合同，进一步完善了制度体系。根据评分规则，该指标得 5 分。	5
	D4 满意度	D401 受益建档立卡脱贫户及监测户满意度	8	评价要点： 运用李克特五分量表法计算满意度，满意度=[(非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意个数×0%)/调查问卷问题总数]×100%。 满意度≥90%得满分，每降低 1%，扣除相应权重分的 5%，直至扣完为止。	受益建档立卡脱贫户及监测户满意度问卷共发放 51 份，回收问卷 51 份，其中有效问卷 51 份，问卷有效率 100%。 据统计，受益建档立卡脱贫户及监测户总体满意度为 95.03%，根据评分规则，该指标得 8 分。	8
得分			100			92.5

## 附件二：满意度调查分析报告

### 孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目 绩效评价问卷调查分析报告

#### 一、调查对象与调查内容

##### （一）调查对象

本次调查对象为受益建档立卡脱贫户及监测户。

##### （二）调查内容

###### 1.客观问题

您是否建档立卡贫困户；您的家庭贫困原因属于哪种；您的身体状况如何；您家庭的主要收入来源是；您是否了解国家或者当地的扶贫政策；您对孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目实施的总体满意度；您对常袋镇扶贫工作整体满意度；您对孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目带动辖区葡萄产业发展的程度是否满意。

###### 2.主观问题

您认为目前孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目存在哪些问题，请提出您的相关改进建议？

#### 二、调查方法与调查方式

##### （一）调查方法

针对上述问卷调查对象开展问卷调查，在抽样调查全面开展之前，先对部分样本问卷进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案进行修改和调整，

以保证调研切合实际，顺利进行。

## （二）调查方式

本次调查采用网络调查的方式，网络调查回收有效问卷 51 份，共计有效问卷 51 份。

## （三）问卷的发放和回收

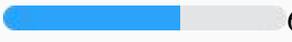
评价组安排专业调查人员，组织安排问卷调查工作。在此过程中，将保持良好的问卷作答环境，保证调研的科学性和严谨性。

## （四）调研安排

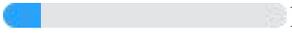
根据项目进度安排，评价组对调查对象开展问卷调查并回收、分析。

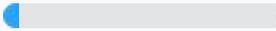
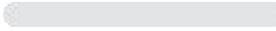
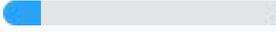
## 三、调查问卷的分析

### 1.您是否建档立卡贫困户？

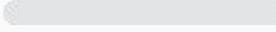
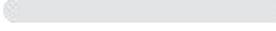
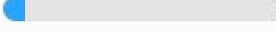
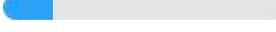
选项	小计	比例
A、是	19	 37.25%
B、不是	32	 62.75%
本题有效填写人次	51	

### 2.您的家庭贫困原因属于哪种？

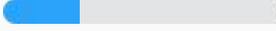
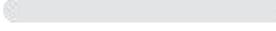
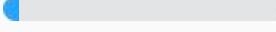
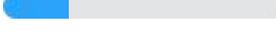
选项	小计	比例
A、因病致贫	7	 13.73%
B、因残致贫	4	 7.84%
C、因学致贫	1	 1.96%

D、因灾致贫	3	 5.88%
E、交通条件落后	0	 0%
F、自身发展动力不足	7	 13.73%
G、其他原因	29	 56.86%
本题有效填写人次	51	

### 3.您的身体状况如何?

选项	小计	比例
A、健康	38	 74.51%
B、残疾	0	 0%
C、重大疾病	0	 0%
D、慢性病	4	 7.84%
E、其他	9	 17.65%
本题有效填写人次	51	

### 4.您家庭的主要收入来源是?

选项	小计	比例
A、务农收入	22	 43.14%
B、工资收入	14	 27.45%
C、经营收入	0	 0%
D、低保收入	3	 5.88%
E、其他	12	 23.53%
本题有效填写人次	51	

### 5.您是否了解国家或当地的扶贫政策?

选项	小计	比例
非常了解	39	76.47%
一般了解	12	23.53%
完全不了解	0	0%
本题有效填写人次	51	

### 6.您对孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目实施的总体满意度？

选项	小计	比例
很满意	42	82.35%
满意	8	15.69%
一般	0	0%
不满意	1	1.96%
很不满意	0	0%
本题有效填写人次	51	

### 7.您对常袋镇扶贫工作整体满意度？

选项	小计	比例
很满意	39	76.47%
满意	11	21.57%
一般	1	1.96%
不满意	0	0%
很不满意	0	0%
本题有效填写人次	51	

8.您对孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目带动辖区葡萄产业发展的程度是否满意?

选项	小计	比例
很满意	39	76.47%
满意	10	19.61%
一般	2	3.92%
不满意	0	0%
很不满意	0	0%
本题有效填写人次	51	

9.您认为目前孟津区常袋镇阳光玫瑰产业园项目存在哪些问题，请提出您的相关改进建议?

①继续发展壮大，服务群众，提高效益。

②加大产业扶持。